Организация Объединенных Наций S/PV.8349



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят третий год

8349-е заседание
Среда, 12 сентября 2018 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

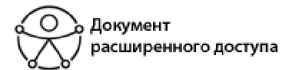
Председатель:	г-жа Хейли/г-н Коэн/г-н Хантер	(Соединенные Штаты Америки)
Члены:	Боливия (Многонациональное Государство)	г-жа Кордова Сория
	Китай	г-н У Хайтао
	Кот-д’Ивуар	г-н Адом
	Экваториальная Гвинея	г-н Эсоно Мбенгоно
	Эфиопия	г-жа Гуадей
	Франция	г-н Делаттр
	Казахстан	г-н Умаров
	Кувейт	г-н аль-Отейби
	Нидерланды	г-н ван Остером
	Перу	г-н Меса-Куадра
	Польша	г-жа Вронецкая
	Российская Федерация	г-н Небензя
	Швеция	г-н Ског
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-жа Пирс

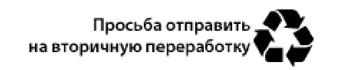
Повестка дня

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

18-28337 (R)







Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Бангладеш, Бельгии, Бразилии, Канады, Фиджи, Индонезии, Ливана, Пакистана, Румынии, Руанды, Сенегала и Уругвая.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Жан-Пьера Лакруа и представителя организации «Обеспечим безопасность детей» г-жу Сару Блейкмор.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании также следующих докладчиков: Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций Ее Превосходительство г-жу Фатиму Киари Мухаммед и главу делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Жуана Вали ди Алмейду.

Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я предоставляю слово г-ну Лакруа.

Г-н Лакруа (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за организацию этих прений, посвященных реформе миротворческой деятельности и вопросу о том, как мы можем в максимальной мере использовать наши коллективные усилия для повышения эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Почти год назад Совет принял под председательством Эфиопии резолюцию 2378 (2017) – историческую резолюцию, посвященную реформе миротворческой деятельности. С тех пор прилагаются многочисленные усилия для повышения эффективности операций по поддержанию мира, однако очень многое еще предстоит сделать.

Мы приветствуем сегодняшнюю дискуссию. Она проводится в тот момент, когда в ходе наших операций мы сталкиваются с весьма сложными задачами: труднодостижимыми политическими решениями, внутригосударственными конфликтами, взаимосвязанными с более широкими угрозами, в том числе международными террористическими и преступными организациями, широкомасштабным насилием в отношении гражданских лиц и нападениями на миротворцев. Слишком многие жертвуют своей жизнью при выполнении этих задач. Я хочу воспользоваться случаем, чтобы воздать им должное.

Совершенствование миротворческой деятельности по самой своей сути является коллективным усилием. Обеспечение того, чтобы наши миссии соответствовали своему целевому назначению и эффективно функционировали требует от всех нас совместных усилий. Необходимо, чтобы все заинтересованные стороны, в той или иной форме, принимали участие в миротворческой деятельности для повышения эффективности нашей работы, и всем нам надо поддерживать друг друга в этой работе. Это включает Секретариат, государства-члены, членов Совета Безопасности, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, принимающие страны, региональные и субрегиональные организациями и другие. Именно поэтому в марте текущего года Генеральный секретарь развернул инициативу «Действия по поддержанию мира». После интенсивных консультаций со всеми нашими государствами-членами, а также с межправительственными организациями Генеральный секретарь внес на утверждение всех государств-членов Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Предлагаемые в ней взаимные обязательства, в том числе в отношении эффективности, послужат ключом к повышению результативности миротворческой деятельности.

Секретариат преисполнен решимости всесторонне выполнять свои функции для решения только что приведенных мною задач.

Во-первых, мы по-прежнему прилагаем усилия для повышения эффективности работы, в частности путем реализации плана действий по укрепле-

нию охраны и безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций. Этот план действий, в конечном итоге, направлен именно на повышение эффективности, и в нем предусмотрены элементы, необходимые для этого. С помощью его осуществления мы меняем менталитет, повышаем свою оперативную готовность и изменяем свою позицию. Мы также наращиваем потенциал миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, обеспечивая подготовку личного состава с учетом конкретных условий службы и делая все, что в наших силах, чтобы миротворцы были оснащены всем необходимым. Мы повышаем подотчетность и обеспечиваем, чтобы в случае какого-либо инцидента наши миротворцы получили самую эффективную и скорейшую медицинскую помощь.

Многое еще предстоит сделать, но мы уже начинаем видеть результаты наших коллективных усилий. За период с 15 января по 31 августа в результате актов насилия погибло 17 миротворцев. Число погибших за тот же период прошлого года составляло 26. Налицо значительное снижение. Называя эти цифры, я хотел бы проявить осторожность и сдержанность, поскольку угрозы нашим миротворцам по-прежнему весьма велики. Хочу подчеркнуть, что гибель даже одного миротворца – это уже слишком много. Мы скорбим о погибших и помним о необходимости делать больше для укрепления охраны и безопасности наших миротворцев. Крайне важно, чтобы мы располагали всеми средствами для более эффективного выполнения наших мандатов в тех странах, где несем службу.

Только что описанная мною тенденция требует от нас сохранения бдительности и мобилизации всех сил для дальнейшего продвижения по этому пути. Во многих наших миссиях миротворцы сейчас более эффективно реагируют на угрозы и нападения. Недавно я вернулся из Мали и могу подтвердить наличие позитивных подвижек, которых удалось добиться Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). Многие из ее лагерей лучше защищены, в том числе благодаря использованию более современных систем выявления угроз. Я увидел, что наши миротворцы в Агельхоке и Тесалите ведут патрулирование, стараясь работать на упреждение, несмотря на серьезные угрозы, с которыми они сталкиваются. В апреле прошлого года большая группа боевиков совершила тщательно спланированное нападение на одну из наших баз в Тимбукту, в результате чего погиб один миротворец. В этом случае настрой и степень готовности персонала помогли значительно снизить число жертв, поскольку нападавшие получили энергичный отпор.

Мы видим развитие других миссий в том же ключе. Так, в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) наши миротворцы более эффективно защищают гражданское население благодаря тому, что действуют на опережение.

Во-первых, и здесь, в Центральных учреждениях, и на местах мы создали надежную структуру для дальнейшего осуществления плана действий. Я поручил Канцелярии по стратегическому партнерству, чтобы она осуществляла надзор за ходом миротворческой деятельности, работая в тесном сотрудничестве с Управлением по военным вопросам и другими соответствующими подразделениями. Сформированные в штаб-квартире и пяти миссиях, подверженных повышенному риску, Группы по мероприятиям поддержки продолжают весьма активную работу по выполнению своих соответствующих планов действий в целях достижения конкретных изменений на местах.

Во-вторых, мы провели ряд независимых обзоров деятельности миротворческих миссий. Мы возвращаемся к тому, с чего мы начинали, с тем чтобы заново оценить мандаты этих миссий и понять, обладаем ли мы соответствующими стратегиями и ресурсами для поддержания или восстановления мира. На основе рекомендаций, вынесенных по итогам обзоров, формируются предложения и варианты действий, которые Генеральный секретарь представляет в качестве своих рекомендаций на рассмотрение Совета Безопасности. Мы уже начинаем извлекать уроки из этой серии обзоров и намерены и впредь укреплять и совершенствовать эту методологию.

В-третьих, мы проводим в жизнь инициативы Генерального секретаря по реформированию архитектуры мира и безопасности в целях обеспечения более комплексного анализа и совершенствования страновых и региональных стратегий. Мы готовимся также к проведению предложенной Генеральным секретарем реформы системы управления, которая откроет новые возможности нашим миротворче-

ским операциям на местах и позволит нам реагировать более оперативно и гибко.

В-четвертых, мы продолжаем укреплять сотрудничество с нашими ключевыми партнерами, особенно с Африканским союзом (АС) и Европейским союзом (ЕС), представители которых присутствуют сегодня в этом зале. Сюда относится дальнейшее развитие трехстороннего сотрудничества на стратегическом и оперативном уровнях между Организацией Объединенных Наций, АС и ЕС.

В рамках этих общих усилий по повышению эффективности операций по поддержанию мира мы уделяем большое внимание более точной оценке показателей работы. Мы создаем стратегии и системы оценки, которые позволят всем нам сообща лучше планировать наши усилия в целях усиления операций по поддержанию мира и более эффективной поддержки всего миротворческого персонала — гражданского и негражданского.

Мы разработали для наших военнослужащих четкую систему стандартов эффективности работы и оценки на основе регулярного анализа деятельности военных подразделений, в том числе в части командования и управления, защиты гражданских лиц, поведения и дисциплины, а также учебной подготовки. Эти оценки ложатся в основу докладов Совету в соответствии с несколькими недавними резолюциями, очерчивающими мандаты миссий, включая резолюцию 2409 (2018) о мандате МООНСДРК. Мы нарастили также наши усилия, с тем чтобы обеспечить соответствие вливающихся в ряды наших миссий подразделений стандартам оперативной готовности еще до их развертывания, в том числе путем разработки новой методологии проведения оценок на этапе, предшествующем развертыванию. С апреля мы использовали ее для оценки восьми подразделений из шести стран, предоставляющих войска. Оценки призваны показать, обладают ли они основными военными знаниями и необходимыми навыками для выполнения предусмотренных мандатом Миссии задач. Они позволяют оценить также, имеется ли у этих подразделений специализированные навыки, которые потребуются в конкретных условиях, в которых они будут действовать. Мы разрабатываем также более конкретные критерии оценки сформированных полицейских подразделений.

Кроме того, по просьбе Специального комитета по операциям по поддержанию мира и при поддержке Совета мы направляем значительные ресурсы и усилия на разработку комплексного нормативного рамочного подхода к оценке результативности. Тем самым мы стремимся укрепить и обеспечить подотчетность всех миротворцев: гражданских и негражданских, на местах и в Центральных учреждениях, на всех уровнях и в равной степени. Изменение организационной структуры и поведения отдельных людей требует от всех нас исправления недостатков, повышения качества руководства и укрепления подотчетности, а также создания стимулов для перемен. Наша цель состоит в достижении максимального эффекта на местах при выполнении нами мандата Совета.

Сбор и анализ данных являются неотъемлемым элементом нашего подхода. Новая комплексная система оценки результативности работы позволит нам посредством сбора и анализа данных оценивать эффективность миссии в целом, гражданского, военного и полицейского компонентов, персонала и руководства. Путем выявления узких мест и проблем мы намерены содействовать принятию высшим руководством более тщательно обоснованных решений, с тем чтобы иметь возможность скорректировать действия и принять меры по исправлению положения. Эта система позволит также государствам-членам разрабатывать более узконаправленные мандаты и направлять ресурсы в те области, где мы можем принести максимальную пользу. В экспериментальном порядке мы уже начали применять этот подход в трех миссиях. В прошлом месяце мы посетили МИНУСКА, а к концу этого года посетим еще две миссии. Планируем, что все миссии перейдут на использование новой системы к июлю 2020 года. Мы будем и впредь проявлять инициативу в ходе взаимодействия с государствами-членами по этому вопросу.

Кроме того, мы придаем особое значение качеству руководства в рамках всех компонентов Миссии, мы повысили качество отбора кандидатов и профессионально подходим к этому процессу, а также оказываем в этой связи поддержку нашим руководителям и заместителям руководителей миссий.

И наконец, что самое главное, мы разработали механизмы привлечения к ответственности в тех случаях, когда наших действий оказывается недо-

статочно. Мы приняли решение систематически заказывать проведение независимых специальных расследований для выяснения причин и обстоятельств инцидентов, которые указывают на серьезные недочеты при выполнении мандата. Благодаря объективному и точному анализу эти расследования способствовали развитию конструктивного взаимодействия со странами, предоставляющими войска (СПВ) и полицейские контингенты (СПП), а также внутри наших собственных подразделений. Это позволило нам объединить усилия для поиска решений по устранению таких недостатков. Мы приняли меры, направленные на изменение методов нашей работы, в частности путем оптимизации наших процедур и нашей общей готовности, в частности после инцидента в июле 2016 года в Джубе, Южный Судан. Когда это было необходимо, мы принимали также меры по исправлению положения, в том числе в некоторых случаях путем приостановки повторного направления тех или иных воинских или полицейских подразделений до тех пор, пока мы не сможем подтвердить, что они в состоянии обеспечить соблюдение соответствующих стандартов и требований.

Несмотря на активную заинтересованность в том, чтобы разрабатывать и внедрять эти инициативы и инструменты, Организация Объединенных Наций не сможет успешно вести деятельность по поддержанию мира без участия и мобилизации всех соответствующих сторон, и прежде всего — государств-членов.

Развитие миротворческих операций зачастую требует укрепления потенциала тех, кто направляет своих людей — то есть стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Как неоднократно отмечалось в Совете и на других форумах, эта работа предполагает участие не только Секретариата, но и других государств-членов. Именно в этом заключается цель гибкого координационного механизма, созданного нами в конце прошлого года. Путем выявления конкретных потребностей в специализированной профессиональной подготовке мы можем содействовать подготовке кадров и наращиванию потенциала партнерских отношений между государствами-членами. В этой связи мы приветствуем развитие трехстороннего партнерства, в рамках которого государства-члены проводят подготовку в странах, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, а также предоставляют им оснащение до развертывания. Такое сотрудничество служит примером того, как мы можем совместно решать задачи по наращиванию потенциала.

Призываю все государства-члены, имеющие возможности для проведения такой подготовки и передачи оснащения странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, продолжать работу по удовлетворению текущих потребностей, с тем чтобы наши миротворцы могли действовать с максимальной эффективностью в сложных условиях нашей работы. В этой связи я хотел бы упомянуть новый план профессиональной подготовки, для финансирования которого мы призвали выделить добровольные взносы. Мы признательны тем, кто уже нас поддержал. Кроме того, я призываю все государства-члены оценить повысившуюся эффективность проведения миротворческих операций Организации Объединенных Наций, и в том числе приглашаю их посетить места развертывания операций и поделиться с нами своими выводами.

Я хотел бы также, пользуясь случаем, призвать все государства-члены, особенно обладающие развитыми военными возможностями, направлять больше военнослужащих и полицейских для участия в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Мы по-прежнему испытываем постоянную необходимость в основных силах и средствах, в том числе: в вертолетах, средствах борьбы с использованием самодельных взрывных устройств, силах быстрого реагирования, средствах наблюдения за ситуацией и оказания медицинской помощи. Мы приветствуем любое участие, позволяющее удовлетворить эти потребности.

Участие государств-членов имеет также ключевое значение для увеличения числа женщин, которые входят в состав операций по поддержанию мира. Большее число женщин, участвующих в операциях по поддержанию мира, однозначно повышает эффективность такой деятельности. Нам необходимо значительно увеличить число женщин-миротворцев на всех уровнях, как в рамках негражданского, так и гражданского компонентов. Мы должны также обеспечить им возможность принимать конструктивное участие в нашей работе. Женщины составляют лишь 21 процент наших сотрудников. Мы должны улучшить этот показатель.

Я рад, что благодаря нашей общей работе мы добились определенных улучшений. Стратегии по обеспечению гендерного равенства в Департаменте операций по поддержанию мира и Департаменте полевой поддержки, а также в каждой из наших миссий, среди военнослужащих и полицейских начинают приносить результаты. В Центральных учреждениях сотрудники-женщины в настоящее время составляют 18 процентов всех сотрудников Управления по военным вопросам и мы настроены и далее повышать их долю. Что касается работы на местах, то полицейские сотрудники-женщины составляют 21 процент наших полицейских, набираемых на индивидуальной основе, и 7 процентов личного состава сформированных полицейских подразделений. Мы намерены продолжать наши усилия, направленные на увеличение числа женщин-миротворцев в Центральных учреждениях и на местах в соответствии с резолюцией 2242 (2015).

Стратегии, реализации которых мы содействуем, могут быть осуществлены только с помощью активного участия государств-членов. Поэтому я приветствую усилия, предпринимаемые рядом государств-членов, и призываю все государства продолжать эти инициативы и значительно увеличить свой вклад в области, связанные с женщинами-миротворцами. Основой наших коллективных усилий должно быть обеспечение того, чтобы весь персонал Организации Объединенных Наций придерживался самых высоких норм поведения. Мы полностью разделяем ожидания Совета в этой связи и будем и впредь уделять пристальное внимание предотвращению в контексте наших усилий.

В последние годы мы делаем больше в целях укрепления подотчетности, транспарентности, механизмов поддержания правопорядка, информационно-пропагандистской деятельности, правозащитной деятельности и поддержки, ориентированной на интересы жертв. Мы добились большей транспарентности в области обеспечения подотчетности, расширили проверку персонала, уменьшили сроки расследований и повысили оперативность реагирования со стороны государств-членов. В настоящее время Секретариат проверяет все категории персонала на предмет наличия правонарушений во время предыдущей службы в Организации Объединенных Наций.

В прошлом году Генеральный секретарь назначил специального защитника прав потерпевших г-жу Джейн Коннорс, с тем чтобы обеспечить жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств доступ к поддержке, которая им необходима, включая неотложную помощь, возможность подавать жалобы по безопасным и заслуживающим доверия каналам и своевременный доступ к информации о ходе их дела. Существует множество каналов, по которым можно анонимно сообщать о ненадлежащем поведении, в том числе это можно сделать в сети Интернет и по телефону.

После принятия резолюции 2272 (2016) Секретариат создал комитет для рассмотрения возможных достоверных доказательства широко распространенных или систематических случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств или случаев, когда государства-члены, возможно, не приняли надлежащих мер для расследования сообщений, привлечения виновных к ответственности или информирования Генерального секретаря о результатах этих процессов. Универсального подхода к этой сложной проблеме не существует, но Комитет 2272 не уклонялся от взаимодействия с государствами-членами в целях принятия превентивных и корректирующих мер, в том числе при необходимости обеспечения репатриации. В тех случаях, когда мы сочли это уместным, мы вывели или репатриировали определенные подразделения.

Я рад, что мы вскоре услышим выступление главного административного сотрудника неправительственной организации (НПО) «Обеспечим безопасность детей» г-жи Сары Блейкмор. Одним из наиболее важных партнеров в нашей работе в области предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также привлечения виновных к ответственности и оказания поддержки жертвам является сеть НПО и организаций гражданского общества, действующих на местах. Только работая вместе, Организация Объединенных Наций, государства-члены и гражданское общество сумеют положить конец такому поведению, которое наносит непоправимый вред жертвам и портит репутацию тысяч сотрудников Организации Объединенных Наций, которые служат достойно.

В тех случаях, когда, несмотря на все наши усилия, персонал нарушает наши нормы поведения, мы должны продолжать работать над обеспечени-

ем привлечения к ответственности в партнерстве с государствами-членами, и с этой целью мы укрепляем наши стратегии. Следственные органы Организации Объединенных Наций должны завершать расследование сообщений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в течение шести месяцев. Мы также просим страны, предоставляющие войска, завершать свои расследования в эти сроки. В делах, которые считаются особенно срочными, странам, предоставляющим войска, предлагается завершать расследование в течение 90 дней. Такие меры приводят к сокращению среднего времени реагирования государств-членов.

Мы должны дать четко понять, что именно государства-члены обладают полномочиями для привлечения всех категорий персонала к ответственности за преступное поведение. В отношении полицейского и военного персонала они могут также в соответствующих случаях применять административные санкции. Такие меры реагирования имеют важнейшее значение, и мы признательны 98 государствам-членам, которые подписали с Генеральным секретарем добровольный договор о приверженности искоренению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Мы несем общую ответственность за пресечение безнаказанности, укрепление механизмов предотвращения и реагирования, оперативное и решительное принятие мер реагирования при поступлении достоверной информации и быстрое удовлетворение потребностей жертв надлежащим образом.

Опираясь на все эти усилия, Секретариат выражает твердую приверженность выполнению своей роли в повышении эффективности миротворческой деятельности. В этой связи Генеральный секретарь принимает ряд конкретных обязательств, в том числе в отношении результатов его работы, на основе Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, предлагаемой в рамках инициативы «Действия по поддержанию мира». Мы приложим все усилия для выполнения этих обязательств. Мы крайне признательны за продемонстрированную большим числом — и это число продолжает расти — государств-членов и другими заинтересованными сторонами готовность также взять такие обязательства на основе поддержки Декларации. Я рад сообщить, что на сегодняшний день 55 государств-членов поддержали Декларацию. На то множество стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, которые сделали это, приходится 65 процентов всех направляемых сотрудников, и это число возрастает с каждым днем. Широкая и межрегиональная поддержка Декларации отражает прочный консенсус в отношении ключевых целей, которые в ней изложены. Я хотел бы также выразить признательность всем государствам, которые уже поддержали Декларацию. Мы рассчитываем на получение значительного числа новых заявлений о поддержке до проведения 25 сентября мероприятия высокого уровня в рамках инициативы «Действия по поддержанию мира». Кроме того, мы рассчитываем на использование Декларации в целях дальнейшего укрепления деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Наконец, мы с удовлетворением отмечаем приверженность Совета Безопасности оказанию поддержки нашим усилиям по повышению эффективности миротворческой деятельности. Мы надеемся, что сможем рассчитывать на дальнейшую поддержку всеми членами Совета инициативы «Действия по поддержанию мира» и всех наших текущих инициатив в целях формирования культуры непрерывного совершенствования и адаптации.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Лакруа за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-же Блейкмор.

Г-жа Блейкмор (*говорит по-английски*): Посол Хейли, благодарю Вас за приглашение выступить по этой важной теме.

Меня зовут Сара Блейкмор, я являюсь главным административным сотрудником неправительственной организации (НПО) «Обеспечим безопасность детей», которая работает с организациями почти во всех странах мира в целях защиты подверженных риску детей и взрослых от всех видов ненадлежащего обращения.

Вопрос о предотвращении ненадлежащего обращения со стороны миротворцев вызывает особую озабоченность у организации «Обеспечим безопасность детей», поскольку ее учреждение в 2002 году совпало с получением информации о широко распространенных случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые совершаются персоналом и сотрудниками миссий по под-

держанию мира в более чем 40 учреждениях, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, в отношении детей в лагерях беженцев в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне.

С тех пор в партнерстве с Университетом Рединга мы ведем исследование в целях поиска доказательно обоснованных решений проблемы ненадлежащего обращения в контексте деятельности по поддержанию мира, уделяя особое внимание обеспечению того, чтобы организации делали все возможное для предотвращения ненадлежащего обращения, а в случае такого ненадлежащего обращения обеспечивали приоритет прав и благополучия жертв. Я расскажу вам о некоторых историях пострадавших, принявших участие в этом исследовании.

Подавляющее большинство миротворцев выполняют свою работу, проявляя мужество, самоотверженность и профессионализм. Тем не менее в ходе конфликтов и кризисов по всему миру миротворцы делают людей, живущих в условиях крайней физической и психологической уязвимости, объектами изнасилований, торговли людьми, насилия и надругательств, в том числе требуют предоставления сексуальных услуг в обмен на то, что является необходимым для выживания, – еду, жилье, образование и лекарства. Значительная часть таких жертв – дети.

Все организации несут ответственность за защиту людей, которым они служат, однако крайний дисбаланс сил между миротворческим персоналом, с одной стороны, и людьми, служить которым этот персонал был направлен, с другой, приводит к необходимости внедрения надежных систем защиты. Тем не менее слишком часто жертвы лишены возможности сообщить о ненадлежащем обращении, не получают никакой медицинской или психосоциальной помощи и не имеют доступа к правосудию. Организации, которые не обеспечивают их защиту, продолжают ставить их под угрозу, при этом виновные остаются безнаказанными.

Одна из матерей в Гаити объяснила нам, как попадают в безвыходные ситуации, в которых имеет место сексуальная эксплуатация:

> «Мы знаем, в какие бары они ходят. Они приходят туда за сексуальными услугами. Мне нужны деньги, что накормить детей. Раньше нам не нужно было зарабатывать деньги таким образом, но теперь нет ни работы, ни еды».

Одна женщина в Демократической Республике Конго сказала нам:

> «Некоторые из них расплачиваются деньгами. Но они также дают пищу, или брезент, или нужные нам вещи. Где еще нам искать эти вещи?»

Другая женщина в Демократической Республике Конго сказала нам:

> «Мы ждем вблизи баз, потому что ночью они выходят и ищут нас».

Иногда в результате рождаются дети, и женщины остаются с ребенком одни - без поддержки или практически без поддержки. Одна молодая женщина в Центральноафриканской Республике сказала:

> «Они говорят, что будут платить за ребенка. Многие не делают этого, но мой знакомый действительно давал немного денег. Но когда он уехал, платежи прекратились. Теперь я не могу ходить в школу. Я не могу позволить себе отправить в школу своего ребенка. Что с нами будет?»

Многие женщины и дети страдают от продолжающейся стигматизации и дискриминации:

> «Все знают детей, родившихся от сотрудников МООНСГ. О нас говорят разные вещи. К нашим детям относятся по-другому».

Случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворцев в отношении детей хорошо известны в общинах. Вот что нам сказала одна 13-летняя девочка в Центральноафриканской Республике:

> «Иногда они просто просят тебя раздеться, чтобы сделать фотографии. Но иногда они говорят, что ты их подруга. Тогда они дают больше денег и больше помогают. Но в случае твоей беременности они находят кого-то другого».

Многие дети следующим образом описывают постоянные последствия того, если стало известно, что они подвергались сексуальной эксплуатации или сексуальным надругательствам:

«Мы не можем вернуться в школу, потому что все знают. Другие дети не подходят к нам. Учителя не хотят видеть нас в школе. Все знают, кто был с миротворцами».

Это рассказала нам 12-летняя девочка в Гаити.

Ненадлежащее обращение не скрывается. «Все знают, кто этим занимается», — сказал нам маленький мальчик в Демократической Республике Конго. Если все знают, кто этим занимается, то мы все должны принять меры для предотвращения таких ситуаций.

Организация «Обеспечим безопасность детей» призывает мировых лидеров отстаивать безопасность детей на самом высоком уровне, требуя от всех организаций, участвующих в деятельности по поддержанию мира, осуществления строгих международных стандартов защиты детей, в том числе привлекать защитников прав потерпевших, предотвращать злоупотребления, защищать права и достоинство жертв и пострадавших и помогать привлекать виновных к ответственности.

Однако если мы хотим добиться реальных и долговременных результатов в этом вопросе, крайне важно, чтобы мы продолжали слушать голоса этих жертв. Поэтому я завершу выступление словами женщины из Гаити:

«Я рассказала им о том, что он [солдат] сделал со мной. Но они так и не сказали мне, что стало с ним. Пока я не узнаю, что случилось с ним, я не обрету покой».

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Блейкмор за ее сообщение.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Соединенных Штатов.

Я хотела бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Лакруа и г-жу Блейкмор за их сообщения и за приверженность делу реформирования миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. В своем выступлении в Генеральной Ассамблее в 2003 году президент Джордж Буш отметил важные сходства идей, провозглашаемых в основополагающих документах Организации Объединенных Наций и Соединенных Штатов. Он сказал:

«В обоих из них признается моральное право, которое стоит над людьми и нациями, но которое должно быть защищено и должно проводиться в жизнь людьми и нациями» (*A/58/PV.7, стр.15*).

Из всех видов деятельности, в которых участвует Организация Объединенных Наций, поддержание мира в наибольшей степени воплощает в себе этот основополагающий идеал. Мы отправляем наших миротворцев в опасные ситуации и просим их вставать между воюющими сторонами. Мы призываем их проявлять мужество и беспристрастность и, прежде всего, защищать наиболее уязвимые группы населения в мире. Мы просим обо всем этом во имя мира. Но в конечном итоге наши миротворцы — это такие же мужчины и женщины. И хотя наши идеалы совершенны и вечны, это просто люди, а люди неидеальны и подвластны греху.

Наши миротворцы делают много добра. Миротворцы Организации Объединенных Наций сыграли важную роль в переходе Кот-д'Ивуара от гражданской войны к миру. Теперь Кот-д'Ивуар возвращает долг, отправляя важные новые миротворческие силы в другие регионы. В Сьерра-Леоне наши миротворцы помогали в достижении мира после невыразимо жестокой гражданской войны. В Конго миротворцы из Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго содействуют в реагировании на вспышку Эболы и готовы оказать материально-техническую поддержку в ходе выборов в декабре. В Южном Судане тысячи гражданских лиц остались в живых благодаря пунктам защиты гражданского населения, которые были созданы и обслуживаются миротворцами Организации Объединенных Наций.

Недавно миротворцы Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане совместно с гуманитарными организациями переселили 3500 внутренне перемещенных лиц, в основном женщин и детей, из пункта защиты гражданского населения в Джубе в общины, где они смогли воссоединиться со своими семьями.

Но, к сожалению, эти успехи омрачаются другими случаями, в которых миротворцы оказываются не в состоянии соответствовать идеалам своей миссии. В некоторых ситуациях они даже подрывают наши идеалы. В тех случаях, когда небольшая часть миротворцев жестоко обращается с

теми, кого они должны защищать, и эксплуатирует их, это зло может затмить все хорошее. Мы слишком часто слышим об уязвимых мирных жителях, которые доверяют свои судьбы нашим миротворцам, а те оказываются не в состоянии защитить их. Буквально на прошлой неделе нам напомнили об ужасных событиях, произошедших на территории жилого комплекса «Террэн» в 2016 году в Джубе. Южносуданский суд только что осудил военнослужащих, лояльных президенту Кииру, за изнасилование гуманитарных работников и убийство журналиста. Среди изнасилованных женщин была американка. Нападение длилось несколько часов, и, как сообщается, в это время жертвы связывались с пунктом миротворцев Организации Объединенных Наций буквально в миле оттуда. Они умоляли о помощи, но помощь не пришла.

Эти приговоры служат своего рода мерой подотчетности для мужчин, совершивших эти преступления, и даже для командовавших ими офицеров. А как же миротворцы, которые не вмешались? Понесут ли они ответственность? Поддержание мира основывается на доверии между защищаемыми и защитниками. Организация Объединенных Наций ставит миротворцев в позицию доверия. Мы, члены Совета Безопасности, наделяем их этими полномочиями. Мы несем ответственность за то, как они их реализуют, причем не только в интересах жертв, но и в интересах миссии, Организации Объединенных Наций и поддержания мира в целом. Когда этого важнейшего доверия больше нет, сколько бы ресурсов ни выделялось миссии и каким бы решительным ни было ее руководство, миссия терпит неудачу.

Еще хуже, чем неспособность защитить, – ситуация, когда гражданские лица подвергаются нападениям, жестокому обращению и эксплуатации со стороны миротворцев, которые должны были их защищать. Все мы слышали эти истории, и о некоторых из них Сара только что рассказала со всеми мучительными подробностями. Члены Совета только что услышали о девочках и мальчиках, которых хватали на улицах; о молодых девушках, вынужденных вступать в половую связь с солдатами, чтобы получить хоть какую-то еду, хотя бы одно яйцо; о сексуальных нападениях, столь частых, что о них даже не заявляется; и о девочках и молодых женщин, которые вынуждены в одиночку заботиться о своих так называемых «детях миротворцев» после того, как их отцы-насильники покинули страну. Фермер и мать семерых детей в Центральноафриканской Республике выразила это лучше меня, сказав журналисту:

> «Нам сказали, что миротворцы пришли защищать нас. Вместо этого мы видим, что именно миротворцы совершают изнасилования. Меня тошнит от этого».

Прошло два года с тех пор, как Совет Безопасности был проинформирован об ужасных обвинениях в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны миротворцев в Центральноафриканской Республике. Совет Безопасности признал необходимость принятия мер в ответ на эти нарушения и принял резолюцию 2272 (2016) — первую резолюцию, признающую необходимость привлечения миротворцев к ответственности за сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Однако спустя два года мы все еще ждем, когда пострадавшие в Декоа дождутся свершения правосудия. Мы поддержали идею Генерального секретаря о репатриации военнослужащих и полицейских, которые демонстрируют оскорбительное поведение. Уже были сделаны некоторые важнейшие шаги, и мы приветствуем это, но мы обязаны принять меры к тому, чтобы сделать еще больше. Собственные открытые доклады Организации Объединенных Наций свидетельствуют о том, что несколько миротворческих подразделений столкнулись с неоднократными обвинениями в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, но эти же обвинения остаются нерассмотренными уже в течение многих лет. Виновные не понесли наказания, и невероятно, но некоторые обвиняемые военнослужащие остаются в миссиях Организации Объединенных Наций и могут продолжать злоупотребления и пользоваться властью, которой мы их наделили. Какой сигнал при этом получают другие миротворцы?

Соединенные Штаты признают и высоко оценивают шаги, которые предпринял Генеральный секретарь в целях урегулирования этого кризиса, и государства-члены откликнулись на призыв Генерального секретаря, поддержав инициативы Организации Объединенных Наций по предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сообщению о них. Соединенные Штаты разделяют курс Генерального секретаря на

повышение эффективности операций по поддержанию мира по всем направлениям. Продолжающаяся борьба за достижение прогресса в решении этой проблемы свидетельствует о необходимости четких и объективных стандартов эффективности и подотчетности. Нам необходимо создать культуру обеспечения эффективности деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Такие люди, как процитированная мной ранее мать семерых детей, заслуживают уверенности в том, что прибывшие «голубые каски» – это не угроза, что они прибыли выполнять свои обязанности в интересах мира и безопасности. Соединенные Штаты внесли на рассмотрение новый проект резолюции, призванный расширить возможности Секретариата и ускорить прогресс в деле повышения эффективности деятельности по поддержанию мира. Наш проект предлагает три простых, но важных приоритетных задачи, касающихся повышения эффективности деятельности по поддержанию мира.

Во-первых, проект предписывает обеспечить своевременный и транспарентный процесс представления Совету Безопасности и соответствующим государствам-членам отчетности о случаях неэффективной деятельности. Мы не можем исправлять то, о чем не знаем. Более надежная информация поможет Совету, Секретариату, странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и донорам совместно работать над набором, командированием и удержанием наиболее квалифицированных и компетентных миротворцев.

Во-вторых, мы вводим меры ответственности за неэффективную деятельность и конкретные стимулы для повышения эффективности. Ответственность — это не слово, которого надо стыдиться. Мы должны обеспечить, чтобы наши миротворцы были хорошо подготовленными и профессиональными, чтобы они были готовы выполнять порученные им важнейшие задачи. В то же время мы должны больше замечать, поощрять и тиражировать примеры эффективной деятельности. Этот проект резолюции обеспечивает, что эта работа будет подкреплена также авторитетом Совета Безопасности.

В-третьих, в нашем проекте резолюции признается роль данных в деле повышения эффективности воинских контингентов, поскольку это позволяет отбирать военнослужащих и полицейских так, чтобы они соответствовали поставленным задачам. Критериями развертывания воинских и полицейских подразделений должны быть их выучка и оперативная готовность, а не политические соображения. Я настоятельно призываю моих коллег сотрудничать с нами по этому проекту резолюции в предстоящие дни. Мы призываем их представить свои лучшие идеи о способах улучшения результатов деятельности миротворцев и обеспечения соблюдения всеми миротворцами высочайших стандартов поведения, особенно теми из них, которые занимают руководящие должности. Безусловно, мы обязаны сделать это не только ради жертв жестокого и ненадлежащего обращения, но и ради самих миротворцев. Их защита и безопасность неразрывно связаны с эффективностью их деятельности. Мужчины и женщины, которых мы отправляем на службу в опасные условия, должны знать, что несут службу плечом к плечу с другими миротворцами, на которых всегда можно положиться — они выполнят свой долг и не будут злоупотреблять своими полномочиями.

Народ Соединенных Штатов поддерживает Организацию Объединенных Наций, когда она действует в духе идеалов, на которых она была основана, поскольку мы разделяем эти идеалы. Мы просим членов Совета помочь нам доказать, что мы не зря оказываем эту поддержку, и присоединиться к нашим усилиям по обеспечению того, чтобы мужчины и женщины, представляющие Организацию Объединенных Наций во всем мире, обладали такой выучкой, профессионализмом и морально-психологическими качествами, которые соответствовали бы их важной миссии. От нас зависит судьба многих беззащитных людей во всем мире. Они доверились нам. Мы обязаны их защитить.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

Я предоставлю слово членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Адом (Кот-д'Ивуар) (*говорит по-английски*): Я выступаю с этим заявлением от имени трех африканских государств — членов Совета Безопасности: Кот-д'Ивуара, Эфиопии и Экваториальной Гвинеи. Наши три страны присоединяются к заявлению, с которым сегодня несколько позже выступит наблюдатель от Африканского союза.

Я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Жан-Пьера Лакруа за его брифинг о прогрессе, достигнутом в осуществлении резолюции 2378 (2017), и г-жу Сару Блейкмор за ее познавательное и трогательное выступление.

Резолюция 2378 (2017) стала первой резолюцией, в которой был всесторонне рассмотрен вопрос о реформе миротворческих операций Организации Объединенных Наций по итогам доклада Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446), и это она была принята в контексте осуществления Генеральным секретарем деятельности по реформированию архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций на основе рекомендаций, содержащихся в докладе Группы. Мы с удовлетворением отмечаем итоги обсуждений в различных комитетах Генеральной Ассамблеи по вопросу о реорганизации компонента мира и безопасности. Мы надеемся, что этот импульс позволит Организации Объединенных Наций более эффективно реагировать на конфликты и кризисные ситуации путем применения подхода, учитывающего все основные компоненты и предполагающего осуществление политических и оперативных функций. Считаем важным продолжать реформу операций по поддержанию мира, для того чтобы осуществить имеющиеся планы и воплотить в жизнь концепцию международной архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она могла реагировать на многочисленные вызовы, возникающие в результате текущих кризисов.

После проведения открытых прений высокого уровня в марте под председательством Королевства Нидерландов (см. S/PV.8218) вопрос о реформе миротворческих операций вызывает растущий интерес у всех заинтересованных сторон. Эти прения предоставили хорошую возможность для обсуждения инициативы Генерального секретаря «Действия по поддержанию мира». К концу обсуждений мы все осознали, что, как подчеркивается в инициативе, поддержание мира — это, прежде всего, общая ответственность. Миротворческой деятельностью должны заниматься не только страны, предоставляющие войска, и усилия по эффективному реформированию не должны быть сосредоточены исключительно на этих странах. Это коллективная работа, в которой должны принимать участие государства — члены Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности, принимающие страны, страны, предоставляющие войска, финансовые доноры и региональные партнеры. Чтобы усилия по реформированию были эффективными, необходима их постоянная координация между всеми ключевыми участниками миротворческой деятельности. Поэтому мы приветствуем тот факт, что о такой коллективной ответственности говорится в Декларации общих обязательств в отношении миротворческих операций Организации Объединенных Наций, которая была разработана по итогам серии консультаций с участием всех государств-членов. Мы с удовлетворением отмечаем, что все больше стран присоединяются к Декларации, демонстрируя свое стремление поддерживать текущую реформу. Мы приветствуем большой объем информации, который будет представлен 25 сентября 2018 года в ходе мероприятия высокого уровня под председательством Генерального секретаря «на полях» общих прений Генеральной Ассамблеи в ходе ее семьдесят третьей сессии.

В резолюции 2378 (2017) подчеркивается важность надлежащего реформирования миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и принятия последующих мер в связи с ней в соответствии с действующими мандатами и процедурами. В этой связи Рабочей группе по операциям по поддержанию мира, Председателем которой в настоящее время является Кот-д'Ивуар, было поручено провести обзор инициатив по проведению реформы в тесном сотрудничестве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами. В прошлом году Рабочая группа содействовала обсуждению таких актуальных вопросов, как реформа миротворческой деятельности, расширение трехстороннего сотрудничества, защита гражданского населения, роль женщин в миротворческой деятельности, стратегическая мобилизация сил и наращивание потенциала. Группа играет крайне важную роль, содействуя обсуждению различных аспектов реформы и оказывая поддержку в осуществлении реформы и принятии последующих мер.

По вопросу стратегической мобилизации и потенциала сил и усилий по устранению существующих пробелов важные обсуждения этих вопросов прошли в декабре 2017 года под председательством Японии в Совете Безопасности (см. S/PV.8150) на ос-

нове ежеквартального доклада Генерального секретаря. Мы приветствуем тот факт, что Секретариат уже предпринял важные шаги для совершенствования процессов комплектования сил Организации Объединенных Наций и наращивания потенциала. Итоги Ванкуверской конференции министров обороны по вопросам миротворческой деятельности и объявленные на этом мероприятии взносы свидетельствуют об общей приверженности государств-членов этому делу. Необходимо выполнить обещания, данные на Конференции. На наш взгляд, для достижения прогресса в этом вопросе потребуются постоянные усилия и политическая поддержка государств-членов. В этой связи мы ожидаем предстоящего совещания на уровне министров обороны, которое должно состояться весной 2019 года.

Повышение эффективности и результативности миротворческих операций Организации Объединенных Наций также является одним из важных вопросов резолюции 2378 (2017), и мы отмечаем текущие усилия в этой области. Крайне важно осуществлять контроль за подготовкой персонала и потенциалом операций по поддержанию мира, в частности их военного, полицейского и гражданского компонентов, в целях повышения эффективности их работы в таких важных областях, как защита гражданских лиц и поощрение прав человека. Также крайне важно, чтобы все мы объективно подходили к рассмотрению вопросов, связанных с деятельностью операций по поддержанию мира. Мы должны понимать, что эффективное выполнение миротворческих мандатов является общей ответственностью всех заинтересованных сторон и зависит от нескольких ключевых факторов. Также настоятельно необходимо делать все необходимое, чтобы гражданский и негражданский персонал обладали надлежащей квалификацией и подготовкой, необходимыми в условиях все более сложной оперативной обстановки. Без надлежащих ресурсов и навыков, необходимых в конкретных оперативных условиях, контингентам трудно выполнять предусмотренные их мандатами задачи. Мы не можем просить от контингентов большего, сокращая при этом количество выделяемых ресурсов.

Совет Безопасности должен также взять на себя ответственность за решение проблем чрезмерно громоздких мандатов, в которых число задач, как выразился Генеральный секретарь, сравнимо с изобилием украшений на рождественской елке. Его неспособность разрабатывать мандаты, в которых были бы определены реалистичные и достижимые цели, является одним из главных факторов, обусловливающих трудности в деле их практического осуществления. Поэтому, если мы хотим добиться прогресса, вопрос об эффективности деятельности следует рассматривать именно в свете этой проблемы.

Одним из важных элементов продолжающейся реформы операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира является укрепление партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями, в частности с Африканским союзом. Африканские государства-члены Совета Безопасности с удовлетворением отмечают успехи, достигнутые благодаря партнерству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, которое характеризуется более тесным сотрудничеством, более регулярным обменом информацией, более обстоятельными консультациями и более эффективной координацией действий. В этой связи мы рассчитываем на разработку всеобъемлющей и комплексной рамочной основы по контролю за эффективностью деятельности, чем Секретариат занимается в настоящее время по просьбе Специального комитета по операциям по поддержанию мира. Кроме того, важно обеспечить учет гендерной проблематики в рамках операций по поддержанию мира в соответствии с резолюциями 1325 (2000) и 2242 (2015).

Мы все признаем необходимость повышения предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования миротворческих операций Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности. В резолюции 2378 (2017) Совет заявил о своем намерении рассмотреть практические шаги, которые могут быть предприняты, а также условия, необходимые для установления механизма, с помощью которого миротворческие операции Африканского союза, санкционированные Советом Безопасности на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, можно было бы частично финансировать на индивидуальной основе за счет начисленных взносов. С этой целью были предприняты значительные усилия для укрепления механизмов подготовки мандатов, а также обеспечения управления, контроля и подотчетности для миротворческих операций Африканского союза и завершена разработка рамочных основ, касающих-

ся соблюдения прав человека, стандартов поведения и дисциплины. Таковы условия, которые могут способствовать достижению целей подотчетности, транспарентности и уважения международных стандартов в области прав человека и международного гуманитарного права в соответствии с нормами Организации Объединенных Наций в отношении поведения и дисциплины.

Эти вопросы были в полной мере отражены в последнем докладе Генерального секретаря, опубликованном в июле (S/2018/678). Поэтому мы считаем, что Совету пора воплотить в конкретные действия свое заявленное намерение обеспечить финансирование миротворческих операций Африканского союза на индивидуальной основе. Мы будем и впредь выступать за достижение этой важной цели, которая, на наш взгляд, является залогом укрепления стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в контексте коллективной безопасности. Мы намерены тесно сотрудничать со всеми членами Совета в предстоящие месяцы в интересах продвижения вперед дискуссий, развивая позитивную динамику, достигнутую в последние годы благодаря резолюциям 2320 (2016) и 2378 (2017). Рассчитываем на дальнейшее укрепление этой динамики в ближайшие месяцы в ходе председательства в Совете Безопасности Кот-д'Ивуара и Экваториальной Гвинеи, когда мы надеемся заручиться поддержкой всех государств-членов Совета с целью принять две резолюции, касающиеся финансирования миротворческих операций Африканского союза и инициативы Африканского союза «Заставим пушки замолчать» к 2020 году.

Г-н Небензя (Российская Федерация): Мы благодарим заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Жан-Пьера Лакруа за его брифинг и ценим высказанное им мнение. Хотел бы также поблагодарить г-жу Сару Блейкмор за ее брифинг и эмоциональные свидетельства.

Безусловно, миротворчество является несущим столпом Организации Объединенных Наций, а операции по поддержанию мира — незаменимым элементом поддержания международного мира и безопасности посредством урегулирования конфликтов. Именно поэтому в центре внимания государств-членов и Секретариата неизменно находятся вопросы оптимизации миротворческих миссий, а также повышения эффективности работы и безопасности «голубых касок». Ценим инициативу и личные усилия Генерального секретаря, предпринимаемые на этом направлении, включая предложенную им Декларацию совместных обязательств. Многие положения этого документа заслуживают поддержки. Мы одобрили его, но с оговорками, поскольку, например, мы не разделяем приравнивание задач по наблюдению за правами человека и по защите гражданских лиц, так как последнее может предполагать применение миротворцами силы. Тем не менее важно, что эффективности миротворчества уделяется самое пристальное внимание, а значит, в конечном счете государства-члены с помощью Специального комитета по операциям по поддержанию мира (Комитета 34) смогут найти консенсусное решение.

Один из таких вопросов, которые предстоит решить, — повышение эффективности работы миротворцев и гражданского персонала и укрепление дисциплины. Убеждены, что здесь требуется комплексный и всеохватный подход, основанный на взаимодействии Совета Безопасности, стран-поставщиков контингентов, принимающих государств и Секретариата. Важен не только честный и конструктивный разговор, но и добросовестное выполнение своих обязанностей каждым «звеном».

Если говорить о повышении эффективности миротворческих усилий в целом, то, конечно, существенных результатов помогут добиться только предельно четкие и ясные мандаты миссий с акцентом на политическое урегулирование. В ходе стратегических обзоров миссий необходимо планомерно «вычищать» мандаты — убирать из них «побочные» задачи правочеловеческого, гуманитарного и социального характера. Все это задачи для принимающего правительства. Разумеется, эффективность «голубых касок» напрямую зависит и от прозрачной и понятной всем работы Секретариата. Тренировочные пособия, концепции и руководящие принципы должны полностью соответствовать параметрам, определенным Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира, быть четкими и понятными для выполнения. Здесь, к сожалению, не все гладко. Наиболее ярким примером пренебрежения решениями государств-членов является вопрос сбора и анализа информации или так называемая «разведка в миротворчестве». Пер-

вая версия концептуального документа противоречила решениям государств. А вторую — доработанную — версию, как мы понимаем, предлагается реализовывать без полноценного ознакомления и одобрения Комитетом 34. Разумеется, мы не можем разделить такой подход к столь чувствительному вопросу.

Что касается стандартов исполнительности, то они должны включать оценку работы всех компонентов миротворческих миссий, а также Секретариата в Нью-Йорке. Соответствующая методология должна основываться на ясных и четких контрольных показателях. При этом надо исключить саму возможность предвзятого и субъективного подхода к определению неэффективности контингентов.

Не могу обойти и другой острый вопрос. К сожалению, статистика преступлений сексуального характера пока не дает повода для оптимизма. Этот вопрос заслуживает пристального внимания, и сегодня мы слышали эмоциональные свидетельства этого от г-жи Блейкмор. Вызывает резонные вопросы идея коллективной ответственности целых контингентов за индивидуальные, пусть и непростительные, преступления. Но речь идет не только о преступлениях, в которых обвиняются «голубые каски». Политика «нулевой терпимости» должна в равной степени распространяться на неооновских миротворцев, а также представителей неправительственных организаций, аккредитованных при Организации Объединенных Наций.

В целом исходим из того, что параметры реформирования миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций должны определяться в межгосударственном формате. Именно так зафиксировано в докладах Специального комитета по операциям по поддержанию мира, ежегодно одобряемых консенсусом Генеральной Ассамблеей. И реализация инициатив также должна осуществляться при полном учете оценок и озабоченностей государств-членов. При этом в центре преобразовательных процессов лежит безусловное соблюдение Устава Организации Объединенных Наций и базовых принципов миротворчества: согласие сторон, беспристрастность, неприменение силы, кроме самообороны и защиты мандата. Их гибкая интерпретация, даже под самыми благородными предлогами, недопустима.

Этими базовыми принципами должны регулироваться все аспекты работы миссий, включая защиту гражданских лиц, там, где это закреплено в мандате. Нельзя, чтобы миротворцы «размахивали шашками» и превращались в воюющую сторону конфликта. Тем более не может быть и речи о применении силы в отношении принимающих миссии государств — именно они несут главную ответственность за безопасность населения. Тем более у нас вызывают вопросы предложения по трансформации миротворчества в «силовой» инструмент или разговоры о привлечении «голубых касок» к наступательным и контртеррористическим операциям. Такой подход превратит их в «цель», в мишень. Обратите внимание, что увеличение числа смертей миротворцев в последние годы происходит именно по мере усиления мандатов отдельных миссий. В то же время мы полностью разделяем необходимость повышения безопасности миротворцев. Этого можно достичь, улучшая их профессиональную подготовку и материально-техническое обеспечение.

В завершение хотел бы прокомментировать предложение Соединенных Штатов о проекте документа Совета Безопасности по эффективности миротворчества. В ходе его обсуждения мы, разумеется, будем опираться на только что озвученные подходы. Однако с учетом общего характера вопроса, считаем важным, чтобы какие бы то ни было решения пользовались безусловной поддержкой не только членов Совета, но и стран-поставщиков контингентов. Лучше всего подходит для этого Специальный комитет по миротворчеству. Именно на его площадке эффективно работает формат такого трехстороннего сотрудничества. Не считаем, что Совет должен пытаться обойти Комитет 34 и заниматься микроменеджментом. Хотя, несомненно, важно было бы послать политический сигнал о важности вопросов повышения эффективности миротворчества. Это можно было бы сделать в отдельном заявлении Председателя.

Г-н Умаров (Казахстан) (*говорит по-английски*): Мы благодарим председательствующую в Совете делегацию Соединенных Штатов за привлечение внимания к проблеме успешной работы и эффективности операций по поддержанию мира. Мы благодарим заместителя Генерального секретаря Лакруа и г-жу Блейкмор за их всеобъемлющие и содержательные брифинги.

Казахстан полностью привержен делу укрепления и совершенствования миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций на основе четких, ясных и выполнимых мандатов, назначения квалифицированных и компетентных сотрудников из различных отраслей и предоставления надлежащего оснащения и финансовых ресурсов. Наша делегация хотела бы высказать несколько замечаний и рекомендаций по некоторым ключевым вопросам.

Сегодня мы находимся на перепутье, сталкиваясь с беспрецедентными вызовами, которые требуют кардинальных изменений через реформы, новаторских подходов и, прежде всего, применения новых критериев оценки эффективности всех аспектов деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Эффективность деятельности по поддержанию мира ставится под сомнение, особенно сейчас, когда она сталкивается с многочисленными проблемами, в процессе решения которых мы можем извлечь много полезного в плане того, как и когда размещать миротворцев, какие типы структур необходимы для поддержки миротворческих операций Организации Объединенных Наций и как оптимизировать эту деятельность. Поэтому всестороннего рассмотрения, наряду с резолюцией 1325 (2000) и планом действий Генерального секретаря, заслуживают и «дорожные карты», упоминавшиеся в докладах Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (см. S/2000/809) и Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) и посвященные архитектуре миростроительства.

Эффективность деятельности может измеряться не только на основании оценки способности добиваться завершения конфликтов, но и на основании того, каким образом она создает основу для прочного мира и устойчивого развития. В этой связи Казахстан предложил состоящую их трех элементов новаторскую стратегию по предотвращению и урегулированию конфликтов, в которой не только подчеркивается взаимосвязь между безопасностью и развитием, но и излагаются обновленные региональные и общесистемные подходы к повышению эффективности и подотчетности.

В тех случаях, когда речь идет о мандатах, бывает трудно провести оценку эффективности деятельности в силу масштабности целей, которые предусмотрены некоторыми мандатами. Некоторые предусмотренные мандатом задачи определяются различными государствами-членами по-разному, а мандаты отдельных миротворческих операций часто предусматривают требования, выходящие за рамки разумных ожиданий. Более реалистичные цели способствовали бы повышению эффективности миссий Организации Объединенных Наций, снижению уровня людских страданий, предупреждению кровопролитных конфликтов за пределами границ государств и содействию урегулированию конфликтов. Еще одним фактором является изменение ситуаций с течением времени, что требует наблюдения на протяжении всего цикла операций по поддержанию мира, с тем чтобы была возможность скорректировать принимаемые меры, адаптировать стратегии и спланировать завершение деятельности.

Кроме того, успех операций миротворческих миссий может оцениваться с точки зрения выполнения мандата и на основе того, в какой степени они способствуют урегулированию и сдерживанию конфликтов и ограничению числа жертв среди мирного населения. На стратегическом уровне результаты также могут оцениваться скорее с точки зрения политической стабильности, а не не основании того, как осуществляются чисто оперативные и тактические меры. Оценка эффективности деятельности должна также включать в себя такие аспекты, как использование технологий для повышения эффективности осуществления мандатов, в том числе в рамках защиты мирных граждан, взаимодействие как одно из необходимых условий для эффективной деятельности, обмен информацией, медицинское обслуживание, обеспечение безопасности лагерей и сооружений, мобильная связь и информационные платформы. Чтобы добиться представления в рамках отчетности измеримых и основанных на показателях результатов, мы должны также стремиться к применению стандартов, в основе которых лежат результаты и эффективность деятельности. Расследования любых злоупотреблений должны быть транспарентными и доступными для всех. Следует в полной мере задействовать Систему обеспечения готовности миротворческого потенциала — ценного механизма, позволяющего благодаря своему уникальной базе данных оценить возможности и ограничения государств-членов в плане миротворческой деятельности.

В операциях по поддержанию мира участвуют несколько заинтересованных сторон. Различные субъекты ставят перед собой разные цели и придерживаются различных мнений относительно приоритетности задач, и именно поэтому необходимо обеспечить совпадение в этих двух аспектах. Страны, предоставляющие полицейские контингенты, и страны, предоставляющие войска (СПВ), также сталкиваются с дилеммой, пытаясь добиться баланса — безопасности своего персонала Организации Объединенных Наций при осуществлении защиты гражданских лиц.

Всегда существует проблема повышения подотчетности миротворцев Организации Объединенных Наций. В то время как большинство из них героически несут службу, некоторые миротворцы на местах сталкиваются с нехваткой оборудования, неэффективно выполняют свои обязанности или совершают вопиющие нарушения, особенно когда речь идет о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Такие недостатки требуют применения строгих мер по обеспечению организационной подотчетности, направленных на то, чтобы положить конец безнаказанности. Для того чтобы миротворцы действовали более эффективным образом, должна обеспечиваться подотчетность всей системы Организации Объединенных Наций.

Организации Объединенных Наций следует также укреплять сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями в рамках всеобъемлющей стратегии предупреждения и урегулирования конфликтов, вкладывая средства в развитие, как мы уже отмечали в связи с нашей трехкомпонентной стратегией. Мы полностью поддерживаем создание новых и всеобъемлющих партнерских связей с Африканским союзом, Европейским союзом, Организацией американских государств, Организацией исламского сотрудничества, Лигой арабских государств, Шанхайской организацией сотрудничества, Организацией Договора о коллективной безопасности и другими структурами и группами стран в целях урегулирования региональных и страновых конфликтов с целью повышения эффективности миротворческой деятельности.

Мы убеждены в том, что активное задействование новых стран и их участие в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, в том числе на основе совместного развертывания, может придать новый импульс и новые силы и повысить эффективность операций по поддержанию мира. Казахстан преисполнен решимости увеличить свой вклад в проведение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на основе совместного развертывания своих подразделений с подразделением Индии, входящим в состав Временных силх Организации Объединенных Наций в Ливане и развертывания в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций большего числа сотрудников. Мы также проводим работу по сертификации Организацией Объединенных Наций курсов центра подготовки миротворцев «КАЗЦЕНТ», который, как было признано, соответствует самым высоким международным стандартам. Кроме того, участие в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира новых СПВ повышает авторитетность и эффективность миссий Организации Объединенных Наций и способствует развитию сотрудничества и коллективной ответственности стран, региональных организаций и международного сообщества в целом.

Наконец, Казахстан готов проводить работу в целях повышения эффективности операций по поддержанию мира на основе согласованных многосторонних усилий.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за проведение сегодняшего заседания. Мы также благодарим заместителя Генерального секретаря Лакруа и г-жу Блейкмор за содержательные сообщения.

Несмотря на то, что ни в одной из статей Устава Организации Объединенных Наций не идет речь об операциях по поддержанию мира, они в настоящее время являются наиболее дорогостоящими и важными мероприятиями, а также наиболее важным инструментом, имеющимся в распоряжении Совета Безопасности для поддержания международного мира и безопасности. Я остановлюсь на трех аспектах этой темы и рассмотрю, во-первых, пути проведения реформ; во-вторых, вопросы вознаграждения и подотчетности; и, в-третьих, способы решения проблем.

Во-первых, что касается путей реформирования, то в случаях, когда речь идет об операциях по поддержанию мира, приоритетное значение отводится политическим решениям и ответственности

Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности. Обсуждая проведение реформ или проводя их обзор, мы всегда должны помнить о важности уважения суверенитета государств и трех принципов миротворчества — согласия соответствующих государств, беспристрастности и отказа от применения силы, за исключением случаев самообороны и защиты мандата.

Реформы начинаются с определения четких и содержательных мандатов, которые поддерживают существующий политический процесс, затем разрабатываются конкретные, поддающиеся оценке задачи и впоследствии проводится обзор коллективных усилий Секретариата, Совета Безопасности и стран, предоставляющих войска (СПВ), с целью обозначить недоработки и достижения.

Резолюция 2378 (2017) является важной точкой отсчета, которая направляет Совет Безопасности в его работе. Сегодня Совет обсуждает реформу на различных уровнях, в том числе инициативы Генерального секретаря, которые мы поддерживаем, в своих резолюциях или в рамках своих вспомогательных органов. Наши прения посвящены нашей общей конечной цели установления устойчивого мира путем обеспечения факторов достижения успеха в области поддержания мира, таких как обучение персонала на оперативном, теоретическом и языковом уровнях, обеспечение необходимого оборудования, определение четких стратегий и проведение тщательных обзоров.

В этой связи я вновь заявляю, что мы готовы сотрудничать с Соединенными Штатами и другими государствами-членами Совета Безопасности в целях принятия в ближайшие дни проекта резолюции, поддерживающего различные аспекты реформы и позволяющего укрепить миротворческие операции на основе предыдущего видения, что, в конечном итоге, будет способствовать развитию миротворчества в Центральных учреждениях и на местах и позволит затем поднять его на более высокие уровни.

Во-вторых, что касается поощрения и ответственности, то мы в течение длительного времени обсуждаем вопрос об ответственности в случаях неудач и даже расходимся по нему во мнениях. Мы должны также учитывать, что в области операций по поддержанию мира достигнуто много успехов. В последние 70 лет мы видели массу примеров, когда операции по поддержанию мира успешно выполняли свои мандаты с минимальными человеческими и финансовыми потерями. Одним из таких успешных примеров является Ирако-кувейтская миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению, которая проводилась в период 1991-2003 годов.

Усилия, которые Секретариат в этом месяце прилагает под руководством Генерального секретаря, заслуживают поддержки и похвалы. Я имею в виду декларацию о совместных обязательствах и план действий Секретариата по докладу генерал-лейтенанта в отставке Сантуса Круса, озаглавленному *«Повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций»*, а также предыдущие доклады и планы. В этой связи Секретариат прилагает усилия, направленные на разработку политики утверждения ценностей подотчетности, дисциплины и профессионализма, а также уважения суверенитета государств при рассмотрении ситуаций, касающихся их военнослужащих.

Шесть месяцев назад Генеральный секретарь перечислил элементы инициативы, касающейся операций по поддержанию мира, среди которых одним из главных является эффективность работы. Мы рассчитываем на сотрудничество с Секретариатом в разработке продуманного комплексного плана проведения операций по поддержанию мира и их обзоров.

Теперь я перехожу к третьему аспекту, который касается устранения негативных явлений, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Ликвидация таких явлений требует наших совместных усилий. Поэтому мы поддерживаем проводимую Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости. Мы также высоко оцениваем оперативное и решительное реагирование СПВ на случаи нарушения дисциплины.

Что касается защиты гражданских лиц, которая является главной задачей большинства миротворческих контингентов, то ее можно считать обеспеченной только в тех случаях, когда гражданские лица чувствуют себя в безопасности от всех угроз, независимо от их источника. Такие угрозы в адрес гражданских лиц являются беспределом и абсолютно неприемлемы как на уровне миссий, Организации Объединенных Наций со всеми ее органами, так и на уровне членов Организации Объединенных Наций.

В заключение мы хотели бы отдать дань уважения самоотверженности миротворцев, которое они демонстрируют на протяжении более 70 лет, защищая гражданских лиц. Мы высоко оцениваем участие государств-членов в операциях по поддержанию мира путем предоставления войск, материалов, оборудования и профессиональной подготовки или путем обмена знаниями, которые необходимы для успеха миротворческих операций.

Г-н Ског (Швеция) (*говорит по-английски*): Мы горячо приветствуем эти ежегодные прения по миротворческим операциям и резолюции 2378 (2017), проходящие в контексте усилий, которые мы коллективно прилагаем для укрепления миротворчества и перехода от слов к делу, с тем чтобы операции по поддержанию мира отвечали требованиям XXI века. Я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря г-на Лакруа за его брифинг, а г-жу Сару Блейкмор — за ее очень важные мысли и важную работу, которую она лично и ее организация проделывают.

Я считаю, что данные прения являются подходящим поводом для того, чтобы воздать должное тысячам мужчин и женщин из числа миротворцев, которые ежедневно, зачастую в сложных и опасных условиях, выполняют чрезвычайно важную и самоотверженную работу для осуществления решений Совета Безопасности.

Швеция присоединяется к заявлению, которое сегодня несколько позже сделает наблюдатель от Европейского союза.

Мы решительно поддерживаем программу реформ Генерального секретаря, в которой в центр наших усилий ставится задача предотвращения конфликтов и сохранения мира. Мы также решительно поддерживаем план действий Генерального секретаря, направленный на совершенствование операций по поддержанию мира и укрепление глобального партнерства. Предусмотренный в этом плане комплексный подход, в основе которого лежат эффективная работа, миростроительство, партнерство, люди и политика, позволит сделать деятельность Организации Объединенных Наций на местах более эффективной и результативной, но это требует от всей системы Организации Объединенных Наций гибкой и эффективной работы на протяжении всего цикла конфликта, начиная с предотвращения и заканчивая переходным процессом. В этом плане одним из наиболее эффективных инструментов и важнейшим средством защиты гражданского населения и создания условий для успешного политического процесса является миротворчество. Оно также является нашим наиболее дорогостоящим и видным инструментом и может быть поистине эффективным только в том случае, если будут работать все другие механизмы системы. Сегодня я остановлюсь на трех аспектах, которые, на наш взгляд, особенно важны для обсуждения эффективности операций по поддержанию мира, а именно: знание оперативной обстановки, твердое руководство и подотчетность наших миротворцев.

Во-первых, чтобы Совет мог эффективно участвовать в предупреждении, сдерживании и урегулировании конфликтов, ему крайне важно иметь доступ к достоверной и своевременной информации и аналитическим материалам. Это также имеет важнейшее значение для обеспечения миротворцам и гражданским лицам охраны и безопасности. В этой связи мы приветствуем усилия Генерального секретаря по оптимизации и координации в рамках Секретариата информации и данных об оперативной обстановке и призываем к дальнейшему осуществлению новой политики в области обеспечения разведданных.

Во-вторых, программа реформ Генерального секретаря предусматривает делегирование более широких полномочий на местах. Это, как и многопрофильный характер миротворческих операций, требует грамотного и слаженного руководства на местах. Четкое определение задач и четкий порядок подчиненности необходимы также и при урегулировании кризисных ситуаций.

В-третьих, повышение эффективности и результативности операций по поддержанию мира является общей задачей стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, государств-членов, Организации Объединенных Наций и принимающих государств. Оно также требует широкого подхода к оперативной работе, который должен охватывать военный, полицейский и гражданский персонал. Мы приветствуем разработку всеобъемлющей стратегии миротворческой деятельности. Ведь согласованные и комплексные стандарты и руководящие принципы имеют важнейшее значение для работы на местах. Кроме того, важное значение для повышения эффективности имеет

расширение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, не в последнюю очередь с Африканским союзом. Кроме того, воинские подразделения должны быть хорошо подготовлены, обучены, оснащены и должны быть способными защищать мирных жителей и себя, а также выполнять свой мандат. В этом плане мы должны не только быть требовательными по отношению к странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, но и оказывать поддержку в обеспечении учебной подготовки на этапе перед развертыванием, в том числе по вопросам прав человека и международного гуманитарного права. Как страна, предоставляющая войска, Швеция будет по-прежнему нести всю полноту ответственности за свои подразделения, с тем чтобы они были полностью подготовлены и оснащены для решения проблем, с которыми они сталкиваются в своих миссиях по поддержанию мира. Мы также заявляем о нашей готовности продолжать поддерживать другие страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, в учебной подготовке и наращивании организационно-кадрового потенциала.

Опыт четко показывает, что участие женщин в миссиях по поддержанию мира повышает эффективность оперативной работы. Активное участие женщин в мирных процессах и миростроительстве также имеет важнейшее значение для достижения устойчивого мира. Мы все должны активизировать наши усилия и выполнить свои обещания включать больше женщин в эти процессы и наши миссии. Мы также подчеркиваем необходимость полного осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, политики проверки на предмет соблюдения прав человека и политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Все это — важные меры предотвращения насилия и злоупотреблений в миротворческой деятельности, и, как таковые, они способствуют повышению легитимности операций Организации Объединенных Наций. Случаи злоупотреблений, о которых нам сегодня рассказала г-жа Сара Блейкмор, являются недопустимыми и должны расследоваться как ради жертв, так и для привлечения к ответственности виновных.

И наконец, через две недели будет принята Декларация общих обязательств в отношении миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Мы поддержим эту декларацию и призываем другие страны последовать нашему примеру. Мы считаем, что деятельность по поддержанию мира можно улучшить, если все мы будем выполнять наши совместные обязательства и эту декларацию.

Г-н Пирс (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, благодарю Вас за созыв сегодняшних важных прений. Я хотела бы также поблагодарить заместителя Генерального секретаря и г-жу Блейкмор за их брифинги.

Я считаю, что в последние 10 лет в миротворчестве мы добились огромного прогресса и больших успешных результатов. В то же время заявление г-жи Сары Блейкмор напоминают нам о том, что нам еще предстоит пройти долгий путь, но, на мой взгляд, было бы правильным сначала присоединиться к моему шведскому коллеге и отдать дань уважения 100 000 военных миротворцев и 14 000 гражданских миротворцев Организации Объединенных Наций за их приверженность поддержанию международного мира и безопасности. Подавляющее большинство этих мужчин и женщин полны отваги и работают в чрезвычайно сложных условиях. Как отметил заместитель Генерального секретаря, в прошлом году погибли 138 миротворцев. Мы воздаем должное их самоотверженности и благодарим их семьи за то, что те позволяют им выполнять их очень сложную работу.

Мы, члены Совета, несем ответственность за их развертывание. Мы должны сделать все возможное, чтобы повысить уровень охраны и безопасности всех миротворцев и обеспечить, чтобы миротворческая деятельность была эффективной и действенной. Это означает высокие результаты работы миссий по поддержанию мира. Мы должны добиться максимально возможной отдачи от 7 млрд долл. США, которые мы ежегодно расходуем на миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций, но я также хочу сказать, что нам необходимо придать многоаспектный характер деятельности операций по поддержанию мира. Я не согласна с тем, что миссии не должны учитывать правозащитные и гуманитарные факторы. Такие факторы являются причинами конфликта; это коренные причины; их необходимо устранять. Мы не можем повернуть время вспять, поэтому нам необ-

ходимы военные, политические решения и решения в области развития.

Инициатива Генерального секретаря «Действия по поддержанию мира» служит основой для того, чтобы действительно получать большую отдачу от наших денежных средств. Мы гордимся тем, что мы поддержали Декларацию общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и призываем другие государства-члены присоединиться к ней. Я хотела бы остановиться на четырех конкретных областях, где, как мне думается, нам следует сосредоточить наши усилия, чтобы повысить эффективность деятельности по поддержанию мира.

Во-первых, мы должны действовать должным образом с самого начала. Это предполагает планирование. Совет играет важную роль в повышении эффективности. Это начинается с выдаваемых нами мандатов, которые должны быть реалистичными, достижимыми и разработанными на основе честных рекомендаций Секретариата, а также активных дискуссий в Совете. В свою очередь, мы надеемся, что Секретариат будет эффективно использовать наши ресурсы, выделяемые на операции по поддержанию мира, и сопоставлять возможности с потребностями. Мы часто говорим о преодолении раздробленности в Организации Объединенных Наций. Я всего лишь хотела бы напомнить, что в Дарфуре на местах насчитывается примерно 27 различных подразделений Организации Объединенных Наций. Это требует координации, планирования, использования подхода сравнительных преимуществ и общесистемного подхода Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, мы должны обеспечить, чтобы все это работало. Сегодня утром ряд ораторов обратили внимание на исключительную важность результативности работы. Миротворцы на местах должны иметь оборудование, быть способны и готовы выполнять порученную нами работу. Это означает, что нам необходимо развивать программы подготовки как до развертывания военнослужащих, так и в ходе их службы на местах. Нам нужно, чтобы облегченный координационный механизм по вопросам обучения начал применяться как можно скорее. Этот механизм должен обеспечить более эффективное сведение тех, кто может обеспечить наращивание потенциала и оборудование, с теми, кто нуждается в поддержке.

Заместитель Генерального секретаря упомянул, что мы не должны ограничиваться лишь словами, когда речь идет о роли женщин. Мы должны сделать это приоритетной задачей. На Лондонском совещании на уровне министров обороны примерно 63 страны, многие из которых представлены в этом зале, призвали удвоить количество женщин в военных и миротворческих контингентах к 2020 году. Я надеюсь, что мы все сможем сыграть свою роль в достижении этой цели. Что касается Соединенного Королевства, то у нас начала работу Сеть главнокомандующих вооруженных сил по вопросам женщин, мира и безопасности, и мы надеемся, что это будет способствовать поощрению способов учета гендерных аспектов в процессе военного планирования и планирования операций и тем самым повысит число женщин в контингентах.

Третий аспект – это обратная связь. Проверка того, что мы знаем и что работает, и непрерывное совершенствование требуют надежной и объективной оценки результатов деятельности миссий. Как Вы сказали, г-жа Председатель, процессы должны быть транспарентными, а нам нужно улучшить подотчетность. Все вместе мы обладаем огромными знаниями, на которые можем опираться, и я надеюсь, что Секретариат сможет ускорить разработку всеобъемлющей стратегии оценки работы.

В-четвертых, мы должны признавать свои ошибки. Неспособность обеспечить транспарентность и поддержать культуру подотчетности может привести к шокирующим злоупотреблениям, таким как описала сегодня г-жа Блейкмор. Мы твердо поддерживаем разработанную Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и рассчитываем на ее осуществление. Соединенное Королевство предоставило около 3 млн долл. США для поддержки усилий Генерального секретаря, а наши добровольные взносы помогли улучшить общесистемную координацию и проводить эффективную проверку и обязательную подготовку на этапе, предшествующем развертыванию. Нам важно также поддерживать хорошие контакты, чтобы мы могли сосредоточить внимание на обеспечении жертвам возмещения ущерба.

В заключение следует отметить, что мы должны быть уверены в том, что наши миротворческие миссии выполняют свои мандаты по защите гражданских лиц, и мы должны быть в равной степени уверены в том, что они выполняют свои обязанности по защите собственного персонала миссий. Поэтому нам необходимо выполнять наши собственные обязанности по обеспечению поддержки миссий и предоставлению им необходимых ресурсов для выполнения ими своей работы.

Г-н Меса-Куадра (Перу) (*говорит по-испански*): Мы хотели бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за созыв этих прений и г-на Жан-Пьера Лакруа и г-жу Сару Блейкмор за их важные брифинги.

Это заседание является особенно актуальным с учетом проекта резолюции о деятельности операций по поддержанию мира, который мы рассматривали, и Декларации общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которую Перу поддерживает и надеется, что она будет принята Генеральной Ассамблей.

Как страна, предоставляющая войска, мы хотели бы подчеркнуть важность координации и сотрудничества между странами, предоставляющими войска, Советом Безопасности и Секретариатом. Мы приветствуем реформы, которые Генеральный секретарь Антониу Гутерриш поощряет в этой связи, и его инициативу «Действия по поддержанию мира». Важно более последовательно, эффективно и результативно осуществлять и оценивать предоставляемые Советом мандаты с целью оказания поддержки конкретным политическим процессам и защиты гражданских лиц после реализации инклюзивного и взаимодополняющего на оперативном уровне подхода. В этой связи мы хотели бы напомнить, что резолюция 2378 (2017) предусматривает централизацию Секретариатом данных, касающихся эффективности операций по поддержанию мира, в целях совершенствования соответствующего анализа и оценки на основе четких и хорошо определенных параметров.

В этой связи мы считаем, что после оказания поддержки конкретному политическому процессу следует реализовывать комплексную стратегию в координации с соответствующими субъектами, включая региональные субъекты. Эффективность миссий следует оценивать с точки зрения реальных возможностей, которые имеются у миссий для выполнения их мандатов. Среди прочих мер и при необходимости это включает в себя развитие оперативного разведывательного потенциала и разработку стратегий прекращения деятельности, направленных на достижение прочного мира, в координации с правительством и другими национальными заинтересованными сторонами, такими как Комиссия по миростроительству и страновая группа Организации Объединенных Наций.

Сотрудники миротворческих операций также должны проходить надлежащую подготовку для выполнения главной обязанности по защите гражданского населения, в частности наиболее уязвимых групп населения. Для этого необходимо, чтобы «голубые береты» проходили минимальную подготовку в области международного гуманитарного права и прав человека, включая гендерный подход к предотвращению сексуального насилия и борьбе с ним. Перу придерживается политики абсолютной нетерпимости в отношении случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Мы подписали добровольное соглашение, предложенное Генеральным секретарем, и хотели бы выразить нашу признательность за его руководящую роль и деятельность в этой области и нашу поддержку в этой связи.

Кроме того, мы подчеркиваем, что для необходимого взаимодействия с гражданским населением и поощрения превентивных и инклюзивных подходов также требуется более полномасштабное участие женщин в операциях по поддержанию мира и соответствующих политических процессах. Мы также добиваемся расширения участия женщин в шести миссиях, в которых мы принимаем участие. Женщины составляют почти 15 процентов нашего развернутого персонала, и мы стремимся и далее увеличивать это число.

Перу признает необходимость минимальных стандартов эффективности для стран, предоставляющих войска. В этой связи необходима подробная и обновляемая информация об ожиданиях, проблемах и потребностях соответствующих миссий, а также соответствующие оперативные возможности и профессиональная подготовка.

В связи с растущей сложностью мандатов мы подчеркиваем необходимость совершенствования планирования миссий и выполнения обещаний ка-

сательно специализированного потенциала. Мы также подчеркиваем необходимость того, чтобы оценка выполнения работы носила не карательный характер, а скорее была ориентирована на устранение любых недостатков, выявленных на этапе подготовки и при осуществлении мандата. С этой целью и в соответствии с резолюцией 2378 (2017) мы подчеркиваем важность обеспечения динамичной и гибкой поддержки деятельности на местах путем поощрения инноваций для более эффективного осуществления и достижения лучших результатов в целях повышения общей эффективности миротворческих операций. С этой точки зрения мы считаем необходимым пересмотреть нынешний формат взаимодействия между Секретариатом и странами, предоставляющими войска, в целях налаживания более динамичного и содержательного диалога по вопросам о стандартах, целях и показателях эффективности.

В заключение мы хотели бы подтвердить нашу приверженность операциям по поддержанию мира, которые, по словам Генерального секретаря, являются минимальными инвестициями в сравнении с глобальными военными расходами, но при этом могут помочь принимающим странам добиться большего роста и процветания.

Г-н Делаттр (Франция) (*говорит по-французски*): Г-жа Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас за организацию этих важных прений и заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Жан-Пьера Лакруа за его крайне содержательный брифинг, а также г-жу Блейкмор за ее ценные замечания.

Реформирование миротворческой деятельности является одним из главных вопросов для будущего Организации Объединенных Наций. «Голубые каски» являются лицом Организации. Ежедневно они в трудных условиях вносят свой вклад в соблюдение режимов прекращения огня, обеспечение защиты гражданского населения от надругательств и поддержание хрупкого мира, который без их присутствия долго бы не продержался. Поэтому мы не только должны воздать им должное, но и обязаны сделать все возможное для того, чтобы они могли эффективно нести службу на благо мира.

За последние годы был достигнут значительный прогресс, но многое еще предстоит сделать. Поэтому Франция полностью поддерживает Генерального секретаря в его усилиях по реформированию компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций. В свою очередь, более 50 государств, в том числе Франция, уже одобрили инициативу «Действия по поддержанию мира», которая будет утверждена в ходе встречи на высшем уровне 25 сентября. Это важное достижение для Генерального секретаря, для Организации Объединенных Наций и для всех нас. Среди элементов этой реформы важное значение для обеспечения авторитетности действий миротворческих сил имеет вопрос об эффективности операций по поддержанию мира. В подготовленном по поручению Генерального секретаря докладе *«Повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций»*, автором которого является вышедший в отставку генерал-лейтенант Карлус Алберту дус Сантус Крус, предложены многочисленные улучшения, к активному осуществлению которых уже приступил Секретариат. Франция с удовлетворением отмечает его и призывает Секретариат продолжать двигаться в этом направлении.

Я хотел бы подчеркнуть три ключевых компонента, которые будут способствовать повышению эффективности работы этих операций.

Во-первых, я хотел бы затронуть вопрос о профессиональной подготовке как до, так и после развертывания, который, разумеется, включает в себя базовую военную оперативную подготовку и языковую подготовку. Как всем известно, Франция работает в обеих этих областях. Развернутые на местах «голубые каски» должны проходить такую подготовку, с тем чтобы наилучшим образом выполнять свои служебные обязанности, особенно в случае изменения мандата. В этой связи трехстороннее сотрудничество предоставляет многочисленные преимущества и выгоды как для стран, предоставляющих войска, так и для третьих стран. Франция играет ведущую роль в таком сотрудничестве, оказывая содействие в подготовке почти 30 000 франкоязычных африканских военнослужащих в год, и намерена продолжать свои усилия в этом направлении.

Во-вторых, необходимо совершенствовать укомплектование сил. Ключевыми показателями эффективности миротворческой деятельности являются улучшение мобилизации вооруженных сил и полиции, расширение их возможностей в плане

проецирования силы и повышение их мобильности, а также увеличение доли женщин в составе контингентов. Многое еще предстоит сделать в этой связи, но мы убеждены, что осуществление инициативы «Действия по поддержанию мира» позволят добиться больших успехов в этой сфере.

В-третьих, необходимо создать надлежащий механизм оценки деятельности и принимать меры в случаях неудовлетворительных результатов работы. Секретариат и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, должны проводить откровенный и открытый обмен мнениями по всем доказанным фактам ненадлежащего исполнения служебных обязанностей, с тем чтобы более эффективно выявлять различные пробелы, которые привели к возникновению подобных ситуаций, и исправлять их, даже если в случае невыполнения служебных обязанностей и особенно в случае злоупотреблений мы вынуждены будем рассмотреть вопрос о репатриации военнослужащих. Это имеет решающее значение для повышения эффективности работы миссий, безопасности других контингентов и успешного выполнения мандатов, особенно в том, что касается защиты гражданского населения. Кроме того, важно отмечать высокое качество работы самых эффективных контингентов.

Однако деятельность операций по поддержанию мира не ограничивается военными и полицейскими аспектами соответствующих операций. Необходимо также проводить оценку эффективности деятельности гражданских компонентов и качества организационной структуры миссии. Некоторые структурные недостатки могут приводить к весьма конкретным последствиям. Приведу лишь один пример: Франция крайне обеспокоена отсутствием реального прогресса в обеспечении согласованности и оперативного реагирования системы подчинения медицинских структур, поскольку наличие пробелов в этой сфере может поставить под угрозу жизнь «голубых касок» на местах.

И наконец, необходимо соблюдать политику абсолютной нетерпимости в отношении миротворцев и гражданских сотрудников, виновных в совершении сексуального насилия. Невозможно переоценить важность образцового и ответственного поведения «голубых касок» и гражданского персонала, особенно в то время, когда упомянутые мною действия могут подорвать доверие к нашей работе и веру гражданского населения в Организацию Объединенных Наций.

Нашей целью является формирование подлинной культуры результативной работы с опорой на четкие механизмы подотчетности и мотивации. Так мы сможем наилучшим образом сообща отреагировать на заявления ярых критиков Организации Объединенных Наций, которые Франция не намерена оставлять без ответа. Однако результаты деятельности нельзя рассматривать в отрыве от контекста. «Голубые каски» и гражданский персонал миссий работают в конкретных рамках своего мандата. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы вновь подчеркнуть настоятельную необходимость разработки четких и последовательных мандатов операций, в которых была бы определена приоритетность задач и которые служили бы достижению четких и прозрачных политических целей. Мы должны руководствоваться этой главной целью в нашей повседневной работе. Для достижения этой цели Франция ведет работу по всем курируемым нами мандатам.

Эта цель также является залогом обеспечения операций необходимыми ресурсами. Действительно, если размер финансирования не будет соответствовать значимости мандатов, это может подорвать работу миссии в целом, а также поставить под угрозу охрану и безопасность персонала Организации Объединенных Наций. Этот чрезвычайно важный вопрос также относится к сфере нашей коллективной ответственности.

Я не могу завершить свое выступление, не подтвердив важность надлежащей координации усилий и сотрудничества операций по поддержанию мира с различными местными и региональными субъектами на местах. В этой связи я полностью разделяю мнение, которое выразил мой коллега и друг из Кот-д’Ивуара от имени трех африканских стран-членов Совета. Региональные организации играют все более важную роль в укреплении мира и безопасности. Это можно сказать о Европейском союзе, но также и прежде всего об Африканском союзе и субрегиональных организациях континента. Их операции являются незаменимыми и в полной мере дополняют операции, проводимые под эгидой Организации Объединенных Наций. Поэтому укрепление партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом является од-

ним из главных приоритетов в нашей работе и поэтому Организация Объединенных Наций должна как можно скорее оказать поддержку африканским миротворческим операциям, что является одним из стратегических приоритетов Франции.

Г-жа Вронецкая (Польша) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Соединенных Штатов за организацию этих прений в преддверии предстоящего заседания высокого уровня по мерам в поддержку миротворчества Позвольте мне также выразить признательность заместителю Генерального секретаря Жан-Пьеру Лакруа и г-же Саре Блейкмор за сделанные заявления и ценный вклад в сегодняшнюю дискуссию.

Польша комплексно подходит к проблеме оценки показателей деятельности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, рассматривая это как коллективную работу в более широком контексте деятельности всей системы Организации Объединенных Наций по повышению эффективности операций по поддержанию мира и как общую задачу всего международного сообщества — а не только в контексте рассмотрения отдельных инцидентов, связанных с действиями неэффективных миротворцев. Поэтому мы должны подключить все заинтересованные стороны, включая членов Совета Безопасности, и задаться вопросом о том, как воплотить наши заявления и слова в реальные действия.

Позвольте мне сегодня заострить внимание на трех вопросах.

Я хотела бы начать с одного из ключевых элементов создания в Организации культуры эффективности и результативности — с обмена информацией. Рассматриваем информацию и анализ данных в качестве ключевого элемента и начала начал более эффективной мировторческой деятельности. Это помогает всем заинтересованным сторонам повышать эффективность и результативность миссий.

Лучшее знание обстановки повышает эффективность планирования и позволяет установить четкие и хорошо понятные критерии. В свою очередь, реалистичные планы позволяют странам, предоставляющим войска (СПВ), четко организовать подготовку на этапе, предшествующем развертыванию. Одно за другим – это обеспечивает эффективное осуществление мандата и играет незаменимую роль в достижении конечной цели защиты гражданского населения и персонала Организации Объединенных Наций.

Польша решительно выступает также в поддержку проведения специализированной подготовки на этапе, предшествующему развертыванию, и предоставления нашим военнослужащим надлежащего оборудования. Такая подготовка с учетом особенностей конкретной миссии будет возможна лишь в том случае, если страны, предоставляющие войска, будут обладать полной оперативной информацией, информацией о политической обстановке, характере местности и безопасности. Таким образом, мы хотели бы подчеркнуть, что разведывательно-аналитическая работа должна быть внедрена в качестве важного и необходимого элемента миротворческой деятельности и должна стать неотъемлемой частью общей информационной культуры на местах и в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

Второе, на чем я хотела бы остановиться сегодня — это контакты. Нужно понимать роль в этом процессе Секретариата, Совета Безопасности и стран, предоставляющих войска. Поэтому Польша приветствует открытый и транспарентный характер консультаций по инициативе «Действия по поддержанию мира». Эти принципы должны стать частью нормальной работы по обсуждению таких важнейших тем, как поддержание мира.

Кроме того, мы не должны забывать о то, что поддержание контактов дает возможность оказывать политическое давление на ключевые стороны, поскольку принимающие страны играют ключевую роль в политическом процессе и отвечают за его реализацию.

Хотя все мы согласны с тем, что политическое решение играет важнейшую роль в урегулировании конфликтов и что принимающие государства играют ведущую роль в политических процессах и деле обеспечения защиты своих граждан, в процессе соответствующей работы возникает ряд сложностей, как то: что делать, когда достигнутый прогресс и уровень взаимодействия с принимающей страной разочаровывают, и каким образом мы, международное сообщество, можем преодолеть эти трудности, когда они становятся очевидными? Я считаю, что наиболее эффективный ответ будет предполагать

единую реакцию Совета Безопасности, за которой последуют коллективные и скоординированные действия.

Третье – шаги, которые следует предпринять для обеспечения эффективного участия женщин в операциях по поддержанию мира.

Следует организовать основное обучение, чтобы дать женщинам и девочкам знания и умения, необходимые для занятия руководящих должностей. Кроме того, поскольку воинские контингенты Организации Объединенных Наций зависят от взносов государств-членов, крайне важно уделять особое внимание проблемам, с которыми сталкиваются женщины при наборе на военную службу в отдельно взятых государствах.

Поскольку женщины в первую очередь страдают от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, они должны играть активную роль в системе мониторинга случаев такой эксплуатации и надругательств, в том числе иметь непосредственный доступ к процессу определения наказания виновных и принимать в этом всестороннее участие. Польша решительно поддерживает создание контрольных групп по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в которых наиболее высокие посты или должности будут закреплены за женщинами, поскольку от них будет исходить оптимальное решение. В специальном докладе об охране детей, подготовленном организацией «Обеспечим безопасность детей», освещаются текущие инициативы, такие как программа электронного обучения по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для персонала, проходящего службу в составе миссий. Настоятельно рекомендуется внедрить данные меры в качестве инструмента для дальнейшего сокращения числа соответствующих жалоб.

В заключение я хотела бы упомянуть более широкий контекст миротворческой деятельности, которому посвящена проводимая Генеральным секретарем реформа компонента безопасности. В процессе реформы должны быть созданы благоприятные условия как в Секретариате, так и в миссиях. В процессе реформы, преследующей цель повысить эффективность деятельности по компоненту безопасности, должна учитываться взаимосвязь всех элементов и сторон, участвующих в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

Я хотела бы особо отметить, что Польша решительно поддерживает инициативу Генерального секретаря «Действия по поддержанию мира». Польша была одной из первых стран, одобривших Декларацию общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Г-н ван Остером (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Я хотел бы тепло поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за вынесение на повестку дня ключевого вопроса повышения эффективности деятельности миротворцев. Это было одной из трех приоритетных задач Королевства Нидерландов во время нашего членства в Совете. Я также благодарю г-на Лакруа и г-жу Блейкмор за предоставленную информацию. Более того, меня глубоко впечатлил рассказ г-жи Блейкмор о злостных надругательствах над детьми со стороны миротворцев. Такое поведение просто недопустимо, и я думаю, что своим рассказом г-жа Блейкмор укрепила нашу общую решимость положить конец таким преступлениям.

Как сказал Генеральный секретарь,

> «в своем лучшем проявлении миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций представляет собой торжество принципа многосторонности и международной солидарности» *(см. S/PV.8218, с.2)*.

Однако в миротворчестве есть и свои темные страницы, и мы в Нидерландах слишком хорошо об этом знаем из своей собственной истории. В настоящее время миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций сталкивается с серьезными трудностями, поэтому, прежде чем продолжить, я хотел бы отдать дань памяти и уважения храбрым мужчинам и женщинам из числа «голубых касок», которые отдали свою жизнь в интересах создания более безопасного мира.

Мы были почтены, когда во время председательства Нидерландов в Совете в марте в присутствии нашего премьер-министра Марка Рютте и министра обороны Кот-д’Ивуар, представлявшего президента Уаттару, Генеральный секретарь объявил о начале своей инициативы «Действия по поддержанию мира» (см. S/PV.8218). Мы были рады, совместно с другими членами Совета, координировать процесс принятия Декларации общих обязательств в отношении операций Организации

Объединенных Наций по поддержанию мира, и мы отмечаем руководящую роль Кот-д'Ивуара как Председателя Рабочей группы Совета по операциям по поддержанию мира и наше сотрудничество при подготовке заявления Председателя, принятого нами 14 мая (S/PRST/2018/10).

Мы возлагаем надежды на мероприятие высокого уровня по вопросам поддержания мира, которое состоится через две недели, и мы рады видеть, что столько стран за такое короткое время подтвердили свою готовность следовать этому великому делу — миротворчеству. Мы призываем страны, еще не подписавшие Декларацию, сделать это; действительно, я вижу, что представители некоторых из этих стран, присутствуют здесь сегодня.

Сегодня мы сосредоточимся на проблеме эффективности деятельности, которая является ключевым элементом реформы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. По этому поводу я остановлюсь на трех вопросах: во-первых, участие женщин в деятельности по поддержанию мира; во-вторых, эффективность деятельности и подотчетность; и, в-третьих, учебная подготовка и эффективное комплектование сил. Безусловно, я присоединяюсь к заявлению, с которым несколько позже выступит наблюдатель от Европейского союза.

Во-первых, крайне необходимо увеличить число женщин среди негражданских специалистов, участвующих в операциях по поддержанию мира. Я воздаю г-ну Лакруа должное за только что выраженную им личную приверженность этому делу. Как заявил в своем докладе за 2017 год Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, конструктивное участие женщин на всех уровнях и во всех компонентах той или иной миссии имеет ключевое значение для оперативной эффективности, успеха и устойчивости мирных процессов и миростроительных усилий. Поэтому мы рассчитываем на дальнейшую проработку Секретариатом учитывающей гендерные факторы стратегии формирования воинских и полицейских контингентов. Мы приветствуем создание групп по расширению участия женщин и усилия по официальному закреплению таких групп в контингентах предоставляющих войска стран. Мы также поддерживаем инициативы государств-членов и Организации Объединенных Наций, такие как «Инициатива Элси» и проводимый Структурой «ООН-женщины» курс по подготовке женского военного персонала. Мы стараемся вносить в это дело свой собственный вклад. Совместно с Испанией мы организуем ежегодные курсы по подготовке женщин-миротворцев.

Во-вторых, что касается эффективности и ответственности, то нам нужен всеобъемлющий и комплексный нормативный подход к оценке результативности, предусматривающий четкие показатели, который служил бы важной основой для методического руководства и повышения ответственности. То же самое относится и к тщательной проверке и норм транспарентной оценки. Нашего неослабного внимания требует к себе проведение политики абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Отчасти моральным компасом для миротворцев должно служить очень простое правило: такого понятия, как равноправные отношения по взаимному согласию между миротворцами и жителями местных общин, не существует. Таких взаимоотношений просто не бывает. С нашей точки зрения, Секретариат и миссии могут и далее совершенствовать анализ разведывательных данных и информации и процесс принятия на его основании соответствующих решений. Очевидно, что осведомленность о ситуации и обстановке в плане безопасности в районах их операций в реальном времени жизненно необходима как для деятельности миссий, так и для безопасности миротворцев. Разведка в рамках миротворческих операций тем более необходима в асимметричных условиях. Поэтому мы решительно поддерживаем дальнейшую проработку этой концепции.

Отличия в выполнении служебных обязанностей и в руководстве заслуживают вознаграждения. Нам необходимо и впредь извлекать как позитивные, так и негативные уроки. В этой связи мы приветствуем проведение независимых стратегических обзоров. Мы призываем Секретариат и впредь активизировать меры по информированию Совета о планировании и результатах таких обзоров. Мы приветствуем Вашу, г-жа Председатель, инициативу по разработке проекта резолюции относительно миротворчества и будем по-прежнему тесно сотрудничать с Вами и Вашей делегацией, преследуя цель обеспечить ее максимальную отдачу.

В-третьих, что касается подготовки и формирования сил, то в докладе, подготовленном генерал-лейтенантом Карлусом Алберту дус Сантусом Крусом и озаглавленном *«Повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций»*, говорится, что руководству миссий Организации Объединенных Наций и странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, следует изменить образ мышления. Они должны быть готовы идти на риск и проявлять готовность адаптироваться к новым реалиям, в которых Организации Объединенных Наций приходится проводить свою миротворческую деятельность. Мы всецело с этим согласны. Миссиям абсолютно необходимо располагать хорошо обученным и оснащенным личным составом. Миссии должны располагать надлежащим потенциалом для выполнения возложенных на них Советом задач. Организации Объединенных Наций необходимо и далее совершенствовать и расширять подготовку, чтобы миротворцы могли выполнять свои задачи уверенно и решительно. Такая подготовка должна включать специальные модули по обучению руководящим навыкам. Организации Объединенных Наций и ее государствам-членам следует делать больше для улучшения координации процесса обучения и удовлетворения конкретных потребностей в учебной подготовке. Существуют еще и другие способы повышения отдачи миротворческой деятельности, такие как инновационные механизмы комплектования сил, оперативное объявление взносов и использование систем ежегодной ротации. Мы приветствуем инициативы государств-членов и Секретариата по выявлению передового опыта и дальнейшему совершенствованию процесса комплектования сил.

Совет несет особую ответственность. Нам надо находить больше конкретных решений проблем, с которыми приходится иметь дело мужчинам и женщинам, рискующим своей жизнью на службе в миротворческих миссиях ради защиты других людей. Мы должны делать все возможное для недопущения направления «голубых касок» на выполнение невыполнимых задач. Как заявил генерал-лейтенант Сантус Крус, «Нам надо изменить наш образ действий». Это является для всех нас одной из ключевых задач, чтобы обеспечить охрану и безопасность мирных граждан в зонах действий «голубых касок». Мы обязаны сделать это во имя гражданских служащих, «голубых касок» и мужественных мужчин и женщин, отдавших свои жизни служа под командованием Организации Объединенных Наций делу построения более безопасного мира.

Г-жа Кордова Сориа (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): Боливия благодарит заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Жан-Пьера Лакруа и г-жу Сару Блейкмор за их брифинги. Своим заявлением г-жа Блейкмор донесла до этого зала голоса тех, кто пострадал от надругательств и сексуальной эксплуатации. Такие свидетельства порочат репутацию операций по поддержанию мира — одного из важнейших инструментов Организации в ее стремлении к стабильности, миру и безопасности.

Прискорбное поведение отдельных лиц не может помешать нам особо отметить ту ключевую роль, которую военные и полицейские контингенты, наблюдатели и гражданские служащие играют в различных миссиях. Именно они ежедневно рискуют на местах своими жизнями, стараясь выполнить поставленные перед ними Советом Безопасности задачи.

Постоянные угрозы международному миру и безопасности, исходящие от террористических групп и транснациональных преступных организаций, высветили насущную необходимость проведения глубокой структурной реформы операций по поддержанию мира, с тем чтобы они могли более действенно и эффективно реагировать на соответствующую обстановку для преодоления этих угроз. В этой связи мы считаем, что нам следует рассматривать эффективность каждой конкретной операции по поддержанию мира. Каждой миссии жизненно необходима поддержка той страны или стран, где она развернута. Мы еще раз заявляем о том, что немыслимо ждать позитивных или приемлемых результатов выполнения миссиями их мандатов, если они не пользуются всемерной поддержкой со стороны правительства принимающего государства. Помимо этого, чтобы миссии пользовались легитимностью, им абсолютно необходимо выполнять те задачи, для выполнения которых они были задуманы, и соблюдать принципы проведения операций по поддержанию мира. Таким образом, они должны проводить свою деятельность беспристрастно и лишь способствовать построению прочного мира. Их ни в коем случае нельзя воспринимать как ин-

тервенционистские силы или использовать их в качестве таковых. В любых обстоятельствах операции по поддержанию мира должны соблюдать правопорядок, независимость, суверенитет и территориальную целостность стран, в которых они проводят свою деятельность. Кроме того, миссии должны всегда располагать четкими, поддающимися оценке и выполнимыми мандатами. Для этого следует использовать имеющиеся в нашем распоряжении инструменты мониторинга и оценки, чтобы контролировать, достигаются ли цели мандата. Те миссии, которые по той или иной причине не выполняют своих задач, должны быть подвергнуты оценке, а их мандаты — пересмотрены. Впредь нам не нельзя допускать того, чтобы миссии длились по нескольку десятилетий.

Мы считаем, что успех той или иной миссии в значительной мере обусловлен тем, как ее персонал выполняет свои задачи. Как всем нам известно, Специальный комитет по операциям по поддержанию мира просил Генерального секретаря разработать комплексный нормативный рамочный подход к оценке результативности, который должен включать в себя методологию оценки деятельности миротворческих сил и контроля за ее эффективностью. Это, в свою очередь, будет способствовать улучшению планирования и оценки всех миссий с особым упором на обеспечение ответственности, поощрение эффективности и признание особых заслуг. В этой связи необходимо учитывать многоплановый характер качества службы, который определяется посредством взаимодействия военного, полицейского и гражданского персонала.

Эффективное и надлежащее обеспечение миссий экономическими, людскими и материальными ресурсами требует технического, логистического и, прежде всего, реалистичного анализа. Мы подчеркиваем, что одной из приоритетных задач является повышение институциональной гибкости в развертывании воинских контингентов. Но при этом необходимо соблюдать установленные Организацией международные стандарты. Кроме того, для работы во всех без исключения асимметричных условиях повышенного риска, в которых приходится действовать тем или иным миссиям, необходимо подбирать самый высококвалифицированный и узкоспециализированный персонал. Мы также вновь подчеркиваем, что предоставление военнослужащим достаточного и необходимого оборудования и учебной подготовки входит в сферу ответственности не только стран, предоставляющих войска, но и Организации Объединенных Наций в целом.

Кроме того мы считаем, что сотрудничество с региональными и субрегиональными партнерами должно и впредь осуществляться в институциональных рамках в интересах повышения уровня обмена информацией, консультаций, координации деятельности служб раннего предупреждения, анализа конфликта и общих стратегий, а также совместных мероприятий с учетом потребностей каждого региона на основе сравнительных преимуществ.

Последнее, но, разумеется, не менее важное соображение заключается в том, что, по нашему мнению, мы не можем ожидать того, что достигнем конкретных целей в условиях бюджетных сокращений, которые не соответствуют реальному положению на местах, и без проведения консультаций со страной пребывания и странами, предоставляющими войска. Это особенно справедливо с учетом того, что мандаты большинства миссий включают в себя защиту гражданских лиц и что в большинстве случаев страны, способные внести более весомый вклад, также имеют исторический долг перед теми странами, в которых развернуты миссии.

Г-н У Хайтао (Китай) (*говорит по-китайски*): Я благодарю Вас, г-жа Председатель, за организацию этого заседания, а заместителя Генерального секретаря Лакруа — за его брифинг. Я также внимательно заслушал заявление г-жи Сары Блейкмор.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира являются эффективным средством ослабления напряженности, снижения накала региональных конфликтов и защиты коллективной безопасности и вносят важный вклад в поддержание международного мира и безопасности. В настоящее время обстановка, в условиях которой развернуты операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и задачи, которые они должны выполнять, становятся все более сложными. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны и впредь совершенствовать свою деятельность с учетом изменяющихся условий миротворчества.

В сентябре 2017 года Совет принял резолюцию 2378 (2017), в которой содержится просьба к Генеральному секретарю проводить для Совета на

ежегодной основе исчерпывающий брифинг о ходе реформирования деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Китай выражает Секретариату признательность за принятие мер в целях осуществления данной резолюции и предоставления Совету исчерпывающей информации. Генеральный секретарь начал воплощать в жизнь инициативу «Действия по поддержанию мира» и организует заседание высокого уровня в ходе общих прений Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят третьей сессии. Китай высоко оценивает усилия Генерального секретаря и намерен способствовать тому, чтобы данная инициатива содействовала высокому уровню действенности и эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Что касается реформы миротворческих операций Организации Объединенных Наций, то я хотел бы поделиться с вами следующими соображениями.

Мое первое соображение касается необходимости соблюдать цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и основные принципы операций по поддержанию мира — согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны и защиты мандата. Они представляют собой основу операций по поддержанию мира, их непременное условие и гарантию того, что операции по поддержанию мира смогут завоевать доверие государств-членов и должным образом функционировать. Операции по поддержанию мира должны полностью соблюдать суверенитет стран пребывания, укреплять связи с ними и помогать им развивать их собственный потенциал в сфере мира и безопасности с учетом их конкретных потребностей.

Во-вторых, необходимо сохранять главенствующую роль политического направления. Цель операций по поддержанию мира заключается в том, чтобы помогать принимающим странам создавать и поддерживать устойчивую мирную обстановку и создавать условия, способствующие прекращению конфликта политическими средствами. Практически осуществимый мандат, имеющий ясно определенные цели и четко поставленные приоритетные задачи, должен разрабатываться для каждой миссии с упором на поддержание мира, что является основополагающей задачей миротворческих операций. Мандат может быть скорректирован с учетом динамично меняющихся потребностей при условии поэтапной реконфигурации основной повестки дня в интересах повышения ее эффективности в деле поддержания стабильности принимающей страны и оказания ей содействия в продвижении вперед политического процесса.

В-третьих, мы должны строить партнерские отношения в сфере поддержания мира. Необходимо побуждать к этому все заинтересованные стороны, включая принимающие страны, страны, предоставляющие войска (СПВ), финансовых доноров и Секретариат, обеспечить операции по поддержанию мира достаточными ресурсами и упорядочить использование ресурсов. Необходимо укреплять сотрудничество с региональными организациями. Организация Объединенных Наций должна в полной мере использовать преимущества Африканского союза в ходе операций по поддержанию мира в Африке, проводить деятельность по укреплению потенциала в различных сферах в соответствии с его пожеланиями и потребностями и как можно скорее оказать Африканскому союзу помощь в создании постоянной армии и сил быстрого реагирования. Мы должны укрепить связи между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска, и предоставить СПВ больше полномочий в миротворческих вопросах.

В-четвертых, в целях повышения эффективности результатов миротворческой деятельности необходимо, чтобы Секретариат, а также военный, полицейский и гражданский компоненты миссий сотрудничали друг с другом. Секретариат и гражданский компонент каждой миссии должны предоставлять силам по поддержанию мира более эффективную, высококачественную поддержку и услуги в интересах осуществления их мандатов. Необходимо обеспечить безопасность и медицинскую поддержку миссий по поддержанию мира и их персонала и гарантировать доступность требуемых финансовых средств и поставок, а также повысить возможности оказания чрезвычайной помощи. Мы должны уделять пристальное внимание фактическим потребностям стран, предоставляющих войска, особенно входящих в их число развивающихся стран, и помогать им укреплять миротворческий потенциал. Необходимо анализировать и улучшать существующую систему оценки результатов деятельности по поддержанию мира на постоянной основе. Любой деятельности в этой сфере должно принести пользу полномасштабное участие СПВ.

Китай является активным участником и одним из основных поставщиков войск в состав операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Китай является одной их важных стран, предоставляющих войска, и финансовым донором операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В настоящее время более 2500 китайских миротворцев несут службу в восьми местах расположения миссий, включая Мали, Демократическую Республику Конго, Южный Судан и Ливан.

Председатель КНР Его Превосходительство г-н Си Цзиньпин взял обязательство продолжать оказание поддержки операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и сейчас реализуются различные намерения, согласованные в соответствии с этим обязательством. Мы создали резервные силы по поддержанию мира численностью в 8000 человек и два постоянных миротворческих полицейских подразделения, а также завершили их регистрацию в Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций. Фонд мира и развития Китая и Организации Объединенных Наций уделяет первоочередное внимание укреплению миротворческого потенциала, посредством которого он намерен оказывать Организации Объединенных Наций содействие в укреплении защиты и безопасности миротворцев и помощь развивающимся странам в укреплении их миротворческого потенциала.

На Пекинском саммите, состоявшемся в рамках Форума сотрудничества «Китай — Африка» в начале сентября, Китай объявил о создании Фонда мира и безопасности Китая и Африки, посредством которого мы будем оказывать безвозмездную военную помощь Африканскому союзу и способствовать осуществлению 50 проектов по содействию обеспечению безопасности, относящихся к сфере мира и безопасности, включая операции по поддержанию мира под эгидой Организации Объединенных Наций. Мы будем и впредь играть активную роль в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Африке и побуждать международное сообщество усиливать его поддержку в целях создания Африканских резервных сил и Африканских сил быстрого реагирования на кризисы.

Китай готов продолжать сотрудничество с широким кругом членов Организации Объединенных Наций в целях дальнейшего совершенствования миротворческой системы в интересах международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет Постоянной наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций Ее Превосходительство г-жа Фатима Киари Мохаммед.

Г-жа Мохаммед (*говорит по-английски*): Я благодарю за предоставленную мне возможность внести вклад в эти прения по вопросу об операциях по поддержанию мира, что для меня является большой честью. Я хочу поздравить Вас, г-жа Председатель, с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце и поблагодарить Вас за Вашу руководящую роль со времени Вашего вступления на этот пост. Я также выражаю признательность делегации Соединенных Штатов Америки на посту Председателя за инициативу организации этого важного обсуждения, представляющего общий и крайне важный интерес для Организации Объединенных Наций и региональных организаций, в частности для Африканского союза. Я также хотела бы поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря Лакруа и г-жу Сару Блейкмор, которые только что покинули нас, за их содержательные брифинги.

Прошлогодние прения Совета Безопасности на высоком уровне, посвященные реформе миротворчества (см. S/PV.8044), и последующее единогласное принятие резолюции 2378 (2017) подчеркнули тот факт, что нынешние сложные проблемы в области мира и безопасности таковы, что ни одна организация не сможет решить их самостоятельно.

Мы с удовлетворением отмечаем растущее признание сравнительного преимущества Африканского союза (АС) в плане незамедлительного обеспечения стабильности и защиты гражданских лиц. Мы также удовлетворены тем, что партнерство между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций продолжает приносить значимые результаты, о чем свидетельствует Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, подписанный в апреле 2017 года Генеральным секретарем и Председателем Комиссии Африканского союза. Мы также с удовлетворением отмечаем прогресс, достигнутый в области трехстороннего сотрудни-

чества Африканского союза, Европейского союза и Организации Объединенных Наций. В этой связи, учитывая меняющийся характер современных проблем в области безопасности на континенте, цель Африканского союза заключается в том, чтобы обеспечить согласование нынешних международных основ мира и безопасности. Это включает в себя обеспечение предсказуемых и устойчивых механизмов финансирования для эффективного реагирования на проблемы в области безопасности.

В соответствии с этой целью приверженность Африканского союза — поддержанная в решении двадцать четвертой очередной сессии Ассамблеи АС о финансировании 25 процентов расходов на его деятельность в области мира и безопасности, в том числе операций в поддержку мира — служит свидетельством его решимости обеспечить, чтобы необходимые меры реагирования на конфликтные ситуации осуществлялись своевременно и не были ограничены проблемами с финансированием. В этих условиях позвольте мне вновь обозначить две важнейшие области, которые представляют интерес для АС и вызывают у него обеспокоенность.

Во-первых, после принятия резолюций 2320 (2016) и 2378 (2017), в которых Совет Безопасности подтвердил готовность рассмотреть вопрос о структуре распределения расходов на финансирование операций по поддержанию мира, произошел ряд событий. К ним относятся постоянные усилия Африканского союза задействовать его Фонд мира, работе которого был придан новый импульс и о прогрессе которого было рассказано в ходе предоставленной Генеральным секретарем обновленной информации об осуществлении этих резолюций. Кроме того, в июле Высокий представитель Африканского союза по финансированию Союза и Фонда мира проинформировал Совет о достигнутом на текущий момент прогрессе, включая уровень взносов в Фонд, объем которых составил 47,7 млн долл. США, что является самым высоким показателем с момента создания Фонда мира. В рамках этого процесса АС продолжает добиваться более высоких показателей осуществления и отчетности и завершил разработку своих стратегий по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и по вопросам поведения и дисциплины в миротворческих операциях Африканского союза. АС также завершил всеобъемлющий обзор практики соблюдения требований и подотчетности в прошлых и нынешних санкционированных АС операциях в поддержку мира, которым он предоставил мандат. Кроме того, он разработал рамочные основы отбора и проверки миротворческого персонала Африканского союза и занимается созданием системы отслеживания нарушений норм поведения для дальнейшего укрепления его мер предотвращения, контроля и реагирования.

Вторая важная область для АС — это осуществление стратегического партнерства АС по поддержанию мира, особенно в условиях продолжающихся конфликтов, таких как в Сомали, что позволило активизировать сотрудничество и консультации между двумя учреждениями. С 2013 года Африканский союз и Организация Объединенных Наций совместно содействовали разработке концепции операций, провели четыре совместных мероприятия Африканского союза и Организации Объединенных Наций по обзору и контрольному сопоставлению и только что завершили совместную оценку оперативной готовности Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). Эти процессы позволили повысить эффективность совместного анализа, планирования и сотрудничества между двумя секретариатами. Однако необходимо сделать еще больше для того, чтобы провести как неформальные, так и формальные совместные консультации двух советов с целью добиться большей последовательности и согласованности по основным вопросам, которые представляют интерес для обеих организаций и вызывают их озабоченность.

Опыт Сомали позволяет извлечь важные уроки для наших стратегических партнерских отношений на оперативном, стратегическом и политическом уровнях. Например, хотя в докладе о совместном обзоре, проведенном Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в 2018 году, и рекомендациях этого доклада были охвачены и подчеркнуты вопросы касательно ситуации в Сомали и АМИСОМ, вызывающие крайнюю озабоченность у обеих организаций, при принятии резолюции 2431 (2018) Совет Безопасности не стал ясно и однозначно признавать важнейшие вопросы, касающиеся политической роли АС в Сомали.

В заключение позвольте мне еще раз заявить, что, несмотря на достигнутый к настоящему времени прогресс в области доступа АС к начисленным взносам Организации Объединенных Наций, об-

суждения, как правило, сосредоточены на подходе, в котором учитываются конкретные условия, при этом неоднократно звучат призывы к укреплению систем Африканского союза, касающихся прав человека и финансовой подотчетности. Однако Совет Безопасности должен сделать шаг вперед в отношении этой позиции и принять проект резолюции, который позволит урегулировать эту давнюю проблему и задаст темп реализации международных рамок по предотвращению нестабильности и конфликтов на предсказуемой и эффективной основе и соответствующих мер реагирования.

Мы считаем, что текущие проблемы с финансированием нынешних операций по поддержанию мира, включая Миссию Африканского союза в Сомали, и ограниченный эффект от усилий по решению этих проблем, включая деятельность совместных специальных посланников Африканского союза и Организации Объединенных Наций по финансированию АМИСОМ, должны служить стимулом для ускорения динамики наших коллективных усилий по введению в действие этой структуры распределения расходов.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется главе делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительству г-ну Жуану Педру Вали ди Алмейду.

Г-н Вали ди Алмейда (*говорит по-английски*): Для меня большая честь выступить от имени Европейского союза и его 28 государств-членов. К моему заявлению, полный текст которого будет распространен в этом зале, присоединяются следующие страны: страны-кандидаты Турция, бывшая югославская Республика Македония, Черногория, Сербия и Албания; страна-участница Процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина; страна-член Европейской ассоциации свободной торговли Лихтенштейн, входящая в Европейское экономическое пространство; а также Украина, Республика Молдова и Грузия.

Во-первых, я хотел бы поблагодарить Соединенные Штаты за проведение этих прений по вопросу о поддержании мира и осуществлении резолюции 2378 (2017). Операции по поддержанию мира остаются жизненно важным инструментом укрепления мира и безопасности во всем мире, поскольку мы живем во все более сложных и непростых условиях. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря за его первый ежегодный брифинг об осуществлении резолюции 2378 (2017). Мы приветствуем достигнутый за прошедший год прогресс в деле повышения эффективности и результативности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Европейский союз и его государства-члены решительно поддерживают инициативы Генерального секретаря, направленные на повышение эффективности и результативности деятельности Организации Объединенных Наций на местах, особенно инициативу «Действия по поддержанию мира», в рамках которой, в частности, подчеркивается необходимость сосредоточения внимания на результатах. Мы также приветствуем призывы Генерального секретаря к примату политики, поскольку операции по поддержанию мира могут быть развернуты лишь в поддержку политических решений, а не в качестве их замены.

Все усилия, направленные на повышение результативности, должны быть интегрированы в более широкий контекст реформы Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях и на местах. Последнее является незаменимым благоприятным условием для реформирования миротворческой деятельности, с тем чтобы добиваться с ее помощью реальных результатов. Мы также подчеркиваем важность сокращения общего воздействия миротворческих операций Организации Объединенных Наций на окружающую среду. Уменьшение экологического воздействия позволит повысить уровень охраны и безопасности войск и гражданского населения в принимающих странах, увеличить эффективность затрат и, в конечном счете, приведет к более эффективной работе.

Мы подчеркиваем важность предпринимаемых усилий в области реформы, касающихся управления, материально-технического обеспечения, закупок и людских ресурсов, выделяемых для операций по поддержанию мира, что, как мы надеемся, создаст дополнительные стимулы для развития культуры работы. Мы понимаем также, что усилия по проведению реформы должны сопровождаться приверженностью и проходить с участием всех членов. Требуя повышения эффективности и улучшения показателей деятельности, всем нам необходимо взглянуть на нашу собственную работу и поддержку. Наши совместные усилия принесут ожидаемые

результаты только в том случае, если будут предоставлены надлежащие ресурсы.

Мы приветствуем разработку всеобъемлющего нормативного подхода к оценке результативности деятельности по поддержанию мира. Такой подход должен быть направлен на решение ряда ключевых аспектов — таких как укрепление консенсуса в отношении стратегических целей, поставленных в мандатах операций по поддержанию мира; решения, какая из заинтересованных сторон выполнит мандат; улучшения разработки мандатов, более четкого определения первоочередности задач и подготовки кадров; а также надежного отслеживания достижений. Подход должен быть широким и охватывать всех миротворцев — гражданские, военные и полицейские компоненты. Необходимо в обязательном порядке проводить согласование стандартов и критериев оценки с целью устранить всякую двусмысленность, которая могла бы привести к невыполнению миротворцами своих задач. Это может быть достигнуто благодаря повышению эффективности наших методов работы на основе укрепления руководства, подотчетности и транспарентности. Кроме того, мы рассчитываем, что все заинтересованные стороны сыграют свою роль в подтверждении коллективной приверженности осуществлению резолюций Совета Безопасности и обеспечению самого высокого уровня эффективности миротворческой деятельности. В то же время требуется выработать подход, который согласовывался бы с усилиями стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, а также наладить тесный диалог с Секретариатом.

С нашей точки зрения, соответствующая и надлежащая профессиональная подготовка попрежнему является краеугольным камнем любой стратегии оценки результативности и условием реализации на практике некоторых из вышеупомянутых реформ. На основе консолидированных стандартов такая подготовка должна включать в себя на этапе, предшествующем развертыванию, а также по прибытии в район операций подготовку по учету гендерной проблематики и компонентов, касающихся международного гуманитарного права и прав человека, в том числе защиты детей, и по борьбе с сексуальным и гендерным насилием, а также с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами.

Мы с удовлетворением отмечаем особое внимание, которое Генеральный секретарь уделяет усилению подотчетности, и его усилия по укреплению потенциала системы для принятия оперативных и решительных мер по пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Государства-члены Европейского союза последовательно заявляют о своей поддержке политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Европейские страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, будут и далее поддерживать усилия Секретариата по обеспечению наличия потенциала и готовности для создания более безопасных условий для общин, находящихся под защитой миротворцев.

Наконец, для поддержки политических решений миротворческие миссии и их деятельность должны также оцениваться с помощью более всеохватного и ориентированного на интересы людей подхода. Мы продолжаем подчеркивать важность защиты гражданского населения в качестве одной из основных задач миротворчества. В этой связи регулярные оценки являются неотъемлемой составляющей анализа результативности. Они позволяют следить за тем, чтобы защита гражданского населения от угрозы физического насилия обеспечивалась в соответствии с требованиями необходимости и пропорциональности. Поэтому необходимо продолжать усилия по более эффективной интеграции современных технологий и разведывательного потенциала в операции по поддержанию мира. Мы все согласны с тем, что проведение анализа на основе фактических данных может способствовать повышению осведомленности военнослужащих об обстановке в режиме реального времени, что позволит внести вклад в осуществление мандатов миссий, защиту гражданского населения и обеспечение безопасности персонала Организации Объединенных Наций на местах.

Европейский союз с удовлетворением отмечает усилия, направленные на содействие развертыванию большего числа женщин в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в том числе на руководящих должностях, и заявляет о своей готовности сотрудничать с Генеральным секретарем в осуществлении пересмотренной стратегии, призванной удвоить число женщин в составе воинских и полицейских контингентов операций Организации Объединенных На-

ций по поддержанию мира в течение следующих пяти лет.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Руанды.

Г-жа Ругвабиза (Руанда) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поздравить Соединенные Штаты и посла Никки Хейли с вступлением на пост Председателя Совета в сентябре. Я заверяю Соединенные Штаты в полной поддержке со стороны моей делегации в период их председательства. Я хотела бы также особо поблагодарить Соединенные Штаты за созыв этих важных прений по вопросу о реформе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с особым упором на повышении эффективности миротворческой деятельности.

Руанда присоединяется к заявлениям, с которыми выступили представитель Кот-д'Ивуара от имени трех африканских государств-членов Совета Безопасности и посол Фатима Мохаммед от имени Африканского союза.

Кроме того, я выражаю глубокую признательность и благодарность заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-ну Лакруа и г-же Блейкмор за их заявления.

Будучи одной из стран, предоставляющих наиболее многочисленные воинские и полицейские контингенты, Руанда считает сегодняшнюю дискуссию и прения чрезвычайно важными. Сегодня я хотела бы сосредоточиться в своем выступлении на нескольких моментах.

Я начну с рассмотрения некоторых способов совершенствования миротворческой деятельности гражданского и негражданского персонала. Хотела бы напомнить, что, как справедливо отмечается в докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира, Совету Безопасности следует продолжать поощрять и поддерживать Секретариат с целью разработать

> «комплексные стратегические рамки оценки эффективности выполнения мандатов, руководствуясь четкими стандартами для всего соответствующего гражданского и негражданского персонала, работающего в миротворческих операциях и оказывающего им поддержку в Секретариате и миссиях» *(A/72/19, пункт 102)*.

Такие рамки должны включать в себя хорошо продуманные контрольные показатели, которые мы могли бы использовать для оценки и мониторинга эффективности миротворческой деятельности.

Мое второе замечание — и здесь я хотела бы подчеркнуть вопрос, поднятый ранее послом Хейли, — состоит в том, что Совет Безопасности должен следить за тем, чтобы Секретариат уделял особое внимание возможностям военнослужащих, их оперативной готовности и послужному списку, включая готовность в полной мере выполнять мандаты Совета Безопасности, в основе которых лежит защита гражданских лиц. Послужной список должен учитываться не только с целью отметить заслуги военнослужащих, как это происходит в настоящее время, и его следует также принимать во внимание при рассмотрении будущего развертывания. Мне кажется, миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций уже достигла того уровня зрелости, при котором развертывание больше не может определяться исключительно критериями, которые не связаны с результативностью.

В этой связи я хотела бы более подробно остановиться на вопросе, касающемся эффективности оперативной деятельности. Совместно с рядом других членов мы свели воедино важные руководящие указания в рамках Кигалийских принципов, реализация которых позволит успешно повысить эффективность миротворческих операций при одновременном обеспечении подотчетности. Например, Принципы предусматривают повышение эффективности деятельности посредством поощрения высокого уровня профессиональной подготовки, в связи с чем миротворцы должны быть в полной мере готовы к выполнению задач по обеспечению защиты в соответствии с мандатом и принятию дисциплинарных мер в отношении сотрудников в тех случаях, когда их действия не способствуют защите гражданских лиц, если того требуют обстоятельства. Мы с удовлетворением отмечаем, что страны, которые предоставляют более 50 процентов миротворческих контингентов и которые финансируют более 50 процентов мероприятий по поддержанию мира, одобрили Кигалийские принципы. Мы призываем все государства-члены поддержать Принципы и использовать их по назначению в качестве простого оперативного руководства для наших миротворцев и полевых командиров.

Принципы опираются на личный опыт Руанды. Мы не понаслышке знаем о том, что провалы миротворческих операций могут иметь долгосрочные последствия для мира и безопасности. Мы видели как самые неудачные, так и самые успешные результаты миротворчества и знаем, что операции по поддержанию мира могут способствовать существенному изменению положения.

Что касается подотчетности, то она должна быть обеспечена для персонала, занимающегося вопросами поддержания мира на местах и в Центральных учреждениях. В этой связи мы согласны с весьма конкретными и актуальными предложениями, которые были представлены сегодня утром заместителем Генерального секретаря Лакруа.

Наконец, мы хотели бы подчеркнуть необходимость эффективного и более широкого делегирования полномочий полевым командирам. Считаем, что Секретариат обладает соответствующими полномочиями, и поэтому, с нашей точки зрения, нам не требуется никакая дополнительная уточняющая резолюция по этому вопросу. Мы считаем, что Секретариат должен иметь возможность использовать те полномочия, которыми он наделен.

Касаясь той же темы ответственности, я не буду затрагивать те аспекты, которые уже были отмечены выступившими до меня ораторами. Тем не менее позвольте мне отметить лишь один момент, который имеет большое значение для всех стран, предоставляющих воинские контингенты, и который касается оговорок. Мы вновь призываем все страны, предоставляющие воинские контингенты, отказаться от любых оговорок, препятствующих эффективности операций. Как справедливо отметил один из моих коллег, оговорки в отношении одних контингентов становятся невыносимым бременем для других.

Теперь позвольте мне перейти к другой имеющей для Руанды большое значение теме, касающейся увеличения числа женщин, принимающих участие в миротворческой деятельности. Мы были весьма рады тому, что в июле нам удалось развернуть полицейское подразделение, в котором соблюден полный паритет — 50 процентов мужчин и 50 процентов женщин. Это говорит о том, что такое вообще возможно. Мы весьма тесно сотрудничали в этом отношении с Секретариатом; однако ключевым элементом в способности сделать это на самом деле является руководство — как политическое, так и военное. Необходимо, разумеется, чтобы эти женщины-полицейские и женщины-военнослужащие были хорошо подготовлены.

В заключение скажу, что мы уже провели и попрежнему проводим широкий круг мероприятий, которые могут использоваться всеми нами для повышения эффективности миротворцев. Это дело будет нуждаться в поддержке, координации и сотрудничестве со стороны Совета Безопасности, Секретариата и всех государств-членов. Я обозначила ряд политических мероприятий, в которых Совету Безопасности и Секретариату отведена особо важная роль.

Я также упомянула Кигальские принципы защиты гражданского населения и то, чем мы руководствуемся в своей работе. Я внесла ряд предложений относительно того, как Секретариат, Совет Безопасности и страны, предоставляющие воинские контингенты, могли бы реагировать на неудачи. Короче говоря, я считаю, что в данном конкретном вопросе мы уже знаем, что надо делать для повышения эффективности. У нас есть средства для этого; нам известны проблемы. Полагаю, что на данном этапе — отнюдь не намереваясь пропагандировать хорошо известное здесь дело — нам надо просто заниматься им.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Канады.

Г-н Бланшар (Канада) (*говорит по-французски*): Позвольте мне начать с выражения Соединенным Штатам признательности за организацию этих важных прений. Позвольте мне также поблагодарить заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Жан-Пьера Лакруа и представителя неправительственной организации «Обеспечим безопасность детей» г-жу Сару Блейкмор за их наводящие на размышления выступления.

(*говорит по-английски*)

Успех миротворческих операций зависит от авторитетности, добросовестности и репутации Организации Объединенных Наций в глазах местного населения. Все больше фактов свидетельствуют о том, что расширение конструктивного участия женщин в миротворческих операциях на всех их уровнях способно повышать их эффективность, поскольку женщины привносят в них полезные со-

ображения, помогают налаживать доверительные отношения с местными общинами и повышать осведомленность об обстановке, имея доступ к более многообразной информации о динамике конфликта. Женщины служат незаменимым активом миротворческих операций Организации Объединенных Наций, и их вклад способствует обеспечению защиты и безопасности миротворцев, а также оперативной эффективности миссий.

Со времени принятия 18 лет назад резолюции 1325 (2000) Организация Объединенных Наций неоднократно устанавливала целевые показатели для увеличения числа женщин, выполняющих в миротворческих операциях полицейские или военные функции. К сожалению, мы еще даже не приблизились к этим показателям. Что же для этого необходимо? Для этого широкому кругу стран, в том числе предоставляющих воинские контингенты, и принимающим правительствам надо на самом высоком уровне проявить политическую решимость сделать это.

Канаде тоже предстоит провести работу у себя в стране. Слишком много канадских женщин еще подвергаются дискриминации и гендерному насилию. Эффективное преодоление этих проблем является одной из приоритетных задач нашего правительства. В контексте миротворчества мы занимаемся ее решением, прилагая активные усилия к тому, чтобы зачислять в канадские вооруженные силы больше женщин, увеличить число канадских женщин, направляемых в многонациональные операции, и лучше учитывать гендерную проблематику в работе нашего правительства.

(*говорит по-французски*)

Посредством эффективного сотрудничества между странами, предоставляющими воинские контингенты, и их смелого руководства в операции Организации Объединенных Наций вполне возможно набирать, готовить и направлять значительно больше женщин. Однако одного только их направления недостаточно; руководство миссий также должно использовать вклад и эффективную службу развернутых в их миссиях женщин из числа негражданского персонала. Для выполнения этой задачи в Центральных учреждениях, в миссиях и в странах, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, следует добросовестно обдумать все еще сохраняющиеся и мешающие ее выполнению препятствия и предубеждения. Направление в состав операций по поддержанию мира большего числа женщин — и надлежащий учет гендерной проблематики — ощутимо улучшат показатели эффективности миротворческой деятельности.

(*говорит по-английски*)

Содействие этим усилиям является одним из национальных приоритетов Канады. С 2014 года канадская полиция остается в авангарде инициативы Организации Объединенных Наций по предварительной подготовке женщин-кандидатов для участия в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в качестве полицейских, и мы наладили с Организацией Объединенных Наций партнерские отношении в проведении курсов подготовки женщин к работе на старших командных должностях полиции — курсов, которые готовят более 130 женщин-командующих полиции на руководящие посты в полицейских компонентах Организации Объединенных Наций.

В ноябре Канада развернула «Инициативу Элси по вопросам участия женщин в операциях по поддержанию мира», поскольку мы считаем, что продуманное сочетание технической помощи, профессиональной подготовки, финансовых стимулов и исследовательской работы может способствовать ускорению преобразований и прогресса в достижении установленных Организацией Объединенных Наций целевых показателей. Министр иностранных дел Канады рассчитывает представить государствам-членам последнюю информацию о ходе реализации этой инициативы на мероприятии, которое состоится в конце текущего месяца в период недели заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи. Государства-члены могут быть уверены в том, что мы будем оставаться активным сторонником достижения ощутимого прогресса в этих вопросах в случае избрания нашей страны в состав Совета Безопасности на период 2021-2022 годов.

Теперь позвольте мне перейти к проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Я рад, что этот вопрос был включен в текущие прения, посвященные миротворчеству. Очевидно, что эта проблема касается не только поведения и дисциплины, но также и качества, эффективности и легитимности операций. Случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств подрывают авторитет операций Организа-

ции Объединенных Наций, подрывая доверительные отношения между миссиями и теми общинами, которым они служат.

Мы должны работать сообща, чтобы положить конец сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Канада решительно выступает в поддержку всестороннего осуществления проводимой Организацией Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости по отношению к таким актам. Наши усилия по проведению этой политики в жизнь должны распространяться на всю систему Организации Объединенных Наций, а также на национальное законодательство стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Потерпевшим должен быть предоставлен доступ к такой единой комплексной системе, которая относилась бы к ним с состраданием и уважением к их достоинству, расследовала бы их жалобы и открывала бы им путь к правосудию и возмещению нанесенного им ущерба.

Хотя Генеральный секретарь однозначно дает понять в своем послании, что сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства недопустимы, этот посыл пока еще не был воплощен в конкретные меры во всех операциях Организации Объединенных Наций. Преодолеть эту проблемы можно только посредством твердого руководства. Цель ясна: принятие во всей системе Организации Объединенных Наций всесторонних и последовательных мер предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и оказание потерпевшим помощи. Кроме того, многое еще предстоит сделать для прояснения роли Защитника прав потерпевших и, в более широком плане, того, как в политике и на практике следует сформулировать подход, ориентированный на защиту интересов пострадавших.

В своей стратегии Генеральный секретарь полагается на успешное функционирование таких ключевых механизмов, как Канцелярия Специального координатора, Канцелярия Защитника прав потерпевших и Целевой фонд для поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Этим подразделениям необходимо предоставить достаточно ресурсов для решения столь масштабной задачи, и очень многое еще предстоит сделать для привлечения виновных к ответственности и коренного преобразования нашего коллективного подхода таким образом, чтобы ответные меры были направлены на защиту интересов потерпевших. В конечном счете, заявляя о случившемся, пострадавшие должны чувствовать себя в безопасности. Выполнением этой задачи должны заниматься мы все; на это должна быть направлена вся система.

(*говорит по-французски*)

На прошлогоднюю Ванкуверскую конференцию министров обороны по вопросам поддержания мира в Канаду съехались представители 80 государств-членов и пяти международных организаций для рассмотрения вопроса о том, как нам лучше проводить миротворческую деятельность. Необходимо, чтобы страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, действовали сообща, чтобы гарантировать надежное и предсказуемое выделение ресурсов для удовлетворения важнейших потребностей операций Организации Объединенных Наций. Не менее важно, чтобы мы работали вместе в целях выработки новых, обеспечивающих более эффективное использование ограниченных ресурсов, путей удовлетворения этих потребностей.

(*говорит по-английски*)

В заключение я еще раз заявляю, что повышение эффективности миротворческой деятельности является сложной задачей. Расширение конструктивного участия женщин и борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами является неотъемлемым компонентом этих усилий. Как я уже говорил ранее, часть этих усилий можно начать реализовывать дома. Мы все должны работать с нашими собственными национальными учреждениями, помогать другу другу и учиться друг у друга. Члены Совета могут быть уверены, что Канада будет учитывать мнения и рекомендации Совета, а также других государств-членов, гражданского общества и экспертов в отношении того, какие методы работают. Все мы должны поощрять, продвигать Организацию Объединенных Наций и поддерживать ее для достижения своих собственных целей. Нам всем выгоден более безопасный мир; нам нужно работать сообща, чтобы превратить это в реальность.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Сенегала.

Г-н Дьенг (Сенегал) (*говорит по-французски*): Я хотел бы, прежде всего, поздравить делегацию Соединенных Штатов со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце и поблагодарить ее за организацию этих прений по такому важному вопросу, как реформа операций по поддержанию мира.

Я также хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Жан-Пьера Лакруа и главного административного сотрудника и директора неправительственной организации «Обеспечим безопасность детей» г-жу Сару Блейкмор за весьма содержательные выступления.

Я хотел бы также приветствовать и поддержать заявление, с которым выступил представитель Кот-д'Ивуара от имени африканских членов Совета, и поддержать заявление, с которым выступил Постоянный наблюдатель от Африканского союза.

Как страна, которая играет важную роль в операциях по поддержанию мира, Сенегал желает подтвердить особое значение, которое он придает вопросу о реформировании этих миссий. Поэтому моя делегация с удовлетворением отмечает тот факт, что Совет Безопасности постоянно уделяет внимание этому вопросу, в частности в рамках Рабочей группы по операциям по поддержанию мира, деятельностью которой Сенегал имел честь руководить во время нашего пребывания в Совете Безопасности. Я хотел бы напомнить, что в октябре 2017 года Сенегал и Соединенные Штаты Америки совместно организовали трехсторонний диалог по этому важному вопросу в духе резолюции 2378 (2017).

Тот факт, что такие обсуждения проводятся вновь, свидетельствует о сохраняющейся актуальности вопроса о том, как помочь операциям по поддержанию мира более эффективно и оперативно реагировать на неотложные потребности и проблемы – как нынешние, так и будущие – в постоянно меняющихся условиях. Поэтому мы считаем, что необходимость реформы операций по поддержанию мира следует рассматривать в свете новых и меняющихся вызовов международному миру и безопасности. В этой связи следует сказать, что рекомендации, которые были внесены видными деятелями в различных докладах, а также рекомендации, утвержденные Генеральной Ассамблеей, предусматривают амбициозные меры, касающиеся как модернизации принадлежащего воинским контингентам оборудования, так и расширения финансовой поддержки миротворческих операций.

Эффективное осуществление этих мер должно позволить операциям по поддержанию мира сделать еще один шаг в направлении выполнения их миссий на основе продолжающегося диалога, в том числе в отношении определения и содержания своих мандатов. Среди различных заинтересованных сторон я хотел бы обратить внимание на страны, предоставляющие войска, такие как Сенегал, страны-доноры, Совет Безопасности и Секретариат. В таком духе трехстороннего диалога, в котором участвуют все стороны, мы должны продолжить и даже ускорить процесс реформы, чтобы лучше адаптировать миротворческие операции к возможным потребностям и вызовам.

Сегодня мы должны признать, что, если мы хотим добиться лучших результатов, необходимо адаптировать операции по поддержанию мира к проблемам, специфичным для каждого отдельно взятого района действий. Например, в Мали, где наши войска действуют в сложных условиях, характеризующихся целенаправленными нападениями на «голубых касок», персонал Организации Объединенных Наций, гражданское население и инфраструктуру, для эффективной работы, а главное – для безопасности, необходимы надлежащие технические средства. Поэтому в состав каждого из наших двух контингентов Сенегал включил два подразделения бронетехники, благодаря чему на протяжение двух лет нам удавалось обеспечивать сопровождение автоколонн между Гао и северным сектором без человеческих жертв.

Вместе с тем, если мы хотим оказать большее воздействие на местах, в частности в контексте прогнозирования потребностей в защите гражданских лиц и инфраструктуры, мы должны добиться лучшего технического оснащения и повышения оперативного потенциала наших миссий, рассмотрев возможность более широкого использования новых, современных технологий. В самом деле, более широкий доступ к техническим средствам обнаружения и программы снижения рисков, исходящих от самодельных взрывных устройств, сбор разведданных и повышение устойчивости посредством наращивания потенциала в таких областях,

как мобильность и оказание медицинской помощи, могли бы позволить обеспечить большую безопасность и эффективность миротворческих операций.

В любом случае опыт Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций в Мали, Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократическая Республика Конго и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике, которые в настоящее время располагают более существенными военными техническими средствами и современными технологиями, показал, что разумное использование этих инструментов служит важным фактором повышения потенциала.

Усиление подготовки военнослужащих также имеет решающее значение для эффективности и успеха миротворческих операций, которые теперь стали многопрофильными и охватывают целый ряд областей, таких как гуманитарная помощь, защита прав человека, помощь перемещенным лицам и беженцам, участие в политических процессах, реформа судебной системы, подготовка полицейских сил, разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов, разминирование и миростроительство — вот лишь несколько примеров.

Со своей стороны, Сенегал создал учебный центр, который отвечает стандартам Организации Объединенных Наций. Военнослужащие контингентов проходят там подготовку, предшествующую отправке в миссию, — которая организована с учетом имеющегося у них опыта, но при этом включает также занятия по тематике сексуальной эксплуатации и надругательств, в частности в рамках специального модуля. Под руководством президента Маки Саля, члена Группы высших руководителей, отвечающих за предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирование на них в операциях Организации Объединенных Наций, Сенегал полностью поддержал политику абсолютной нетерпимости по этому вопросу.

В том же духе, в соответствии с резолюцией 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности, наша страна поддерживает более широкое привлечение женщин к деятельности в области предупреждения, разрешения и урегулирования конфликтов. Сенегал также разработал национальную политику по вопросам включения женщин в ряды личного состава органов обороны и безопасности. В рамках этих усилий в Дакаре прошел семинар, который был организован в 2017 году исключительно для женщин подразделением Отдела полиции Организации Объединенных Наций, занимающимся оказанием женщинам помощи в прохождении отбора и оценки. Наша делегация вновь заявляет о важности осуществления идентичных резолюций (2016) 2282 Совета Безопасности и 70/262 Генеральной Ассамблеи о сохранении мира.

В равной степени важно уделять приоритетное внимание политическим вопросам, чтобы обеспечить, что миссии основываются на четкой политической стратегии и что они обладают четкими, реалистичными, достижимыми и хорошо сформулированными мандатами. Миссии должны делать все возможное для установления и поддержания доверительных отношений с государствами и населением принимающих стран. Вот почему, помимо получения согласия принимающего государства мы должны стремиться сотрудничать с ним, так как это наилучший способ преодолеть некоторые из препятствий, с которыми сталкиваются операции по поддержанию мира.

Кроме того, Совет также должен будет обеспечить более широкое сотрудничество с соседними государствами и региональными и субрегиональными организациями, в частности Африканским союзом. Это тем более необходимо, поскольку эти организации не только продемонстрировали свои цели в этой области, но и свою эффективность в поиске политических решений конфликтов, уделяя первоочередное внимание предупреждению и посреднической деятельности. Вместе с Африканским союзом, в частности, мы призываем Совет продолжить обсуждение проблемы предсказуемого и устойчивого финансирования операций Африканского союза в поддержку мира в соответствии с резолюцией 2320 (2016), совместной инициативы Сенегала и Соединенных Штатов.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что Сенегал только что одобрил представленную Генеральным секретарем Декларацию общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Сенегал также подтверждает свою непоколебимую готовность продолжать вносить свой вклад в операции

по поддержанию мира в надежде на то, что мужчины и женщины, которых мы направляем во все более нестабильные и непредсказуемые места, будут обеспечены надлежащими средствами, отвечающими задачам четко определенных и «подкрепленных силой» мандатов, в целях должного выполнения все более сложных и опасных задач.

Г-н Джани (Индонезия) (*говорит по-английски*): Прежде всего Индонезия хотела бы поблагодарить делегацию Соединенных Штатов за организацию этих весьма важных прений. Мы также благодарим заместителя Генерального секретаря Лакруа и других докладчиков за их содержательные выступления.

Позвольте мне начать с цитаты из статьи I Устава Организации Объединенных Наций:

> «Организация Объединенных Наций преследует Цели: Поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру».

И сегодня, хотя миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций не вписана словами в ее Устав, она стала незаменимым инструментом обеспечения международного мира. Она стала ключевым направлением деятельности Организации Объединенных Наций. Мы должны помнить о том, что, поскольку миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций является коллективной, свои задачи она лучше всего решает тогда, когда все заинтересованные стороны — Совет Безопасности, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, правительство принимающей страны и Секретариат — стоят на одной позиции.

Сегодня меня сопровождает бригадный генерал полиции Кришна Мурти, сидящий прямо за мной. Он возглавляет Бюро международных миссий Индонезийской национальной полиции. Сейчас он отвечает за развертывание наших полицейских миротворцев, а ранее он служил в составе Временной администрация Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема и в Смешанной операции Африканского союза—Организации Объединенных Наций в Дарфуре. Вместе со мной здесь также находится бригадный генерал Фулад, который в свое время также служил в составе Временных силах Организации Объединенных Наций в Ливане.

Смысл в этом простой. Порой мы склонны выступать в этом зале, не имея понятия о том, что происходит на местах. С помощью этих двух человек, и тех, кто служат в различных миссиях, мы могли бы получить более ясную картину того, что происходит, и какие имеются проблемы. Я пригласил этих двух джентльменов отнюдь не для того, чтобы их просто показать; я сделал это, чтобы помочь им понять, о чем мы говорим здесь, в этом зале, с тем чтобы по возвращении они могли передать своим подчиненным информацию о том, что нужно и чего не нужно делать. Это создаст четкую связь между теми, кто храбро служит в «голубых касках» на местах, и нами, сидящими в этом прекрасном благоустроенном зале с кондиционерами.

Я начинаю с этого очень важного момента, чтобы просто еще раз подчеркнуть, что я не буду всего лишь повторять то, что до меня уже сказали мои коллеги, а остановлюсь на нескольких существенных моментах, затронуть которые мы считаем необходимым. Это самое подходящее время, и я полагаю, что внести реальный вклад в миротворчество мы должны именно сейчас.

Учитывая, что в последние годы многие миротворческие миссии действуют в опасных условиях, мы, в Индонезии, благодарны Генеральному секретарю за его инициативу «Действия по поддержанию мира». Мы приняли в ней участие, потому что мы верим, что то, что мы делаем, должно быть сделано правильно. Мы хотели бы также подчеркнуть, что все наши усилия в рамках инициативы «Действия по поддержанию мира» взаимосвязаны и взаимно друг друга дополняют. В связи с этим мы хотим указать на следующие моменты.

Прежде всего, поскольку мандат миротворческой миссии является логической основой для определения ключевых показателей ее результативности, этот мандат больше не может превращаться в рождественскую елку. Миссии по поддержанию мира не могут подменять собой специальные политические миссии Организации Объединенных Наций и другие виды миростроительной деятельности. Среди приоритетов в разработке мандатов должны быть примат политических решений и реализация заслуживающих доверия мирных соглашений на местах. Наши мандаты должны быть

ясными, целенаправленными, реалистичными и выполнимыми, с четко определенной приоритетностью и последовательностью задач и надлежащим обеспечением необходимыми ресурсами. Я думаю, многие из нас об этом уже говорили. Кроме того, Секретариат должен будет предложить жесткие параметры распределения поставленных в мандатах задач по очередности и степени срочности в тесной консультации со странами, предоставляющими войска (СПВ) и полицейские контингенты (СПП).

Во-вторых, нужно развернуть необходимые средства, позволяющие миротворцам защитить себя и местное население. Необходимо совершенствовать обучение, подготовку и оснащение миротворцев, в том числе на основе трехсторонних партнерств и совместного развертывания. Необходимо использовать возможности центров обучения миротворцев, способных обеспечить надлежащую подготовку миротворцев в соответствии с особенностями того или иного региона. Я не пытаюсь рекламировать наши центры подготовки миротворцев – у нас в Индонезии есть центры, которые вполне справляются со своей задачей и обучают миротворцев из 30 стран, – но дело в том, что знаниями и опытом необходимо делиться со всеми другими центрами подготовки миротворцев во всем мире, чтобы у всех нас было одно и то же понимание и ощущение того, что и как нужно делать.

В-третьих, все компоненты миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций призваны быть на должной высоте. Поэтому мы благодарим Генерального секретаря за его твердое намерение разработать комплексный нормативный рамочный подход к оценке результативности на основе единых параметров и четких стандартов для всех участников. Будучи одной из крупнейших стран-поставщиков воинских и полицейских контингентов для миротворческих операций Организации Объединенных Наций, мы хотели бы предостеречь Совет от создания системы оценки результативности, которая приведет к конкуренции между СПВ и СПП. В принципе, миротворчество должно быть той платформой, на которой государства могут работать рука об руку, содействуя поддержанию международного мира и безопасности, а не наоборот.

Один из постоянных примеров относится к репатриации контингентов по причине низкой результативности, и здесь для Организации Объединенных Наций или государств-членов было бы куда более эффективно и дешевле не репатриировать такой контингент и заменять его новым, а помочь неэффективному контингенту необходимыми средствами и обучением на месте. Это самый экономичный способ, поскольку новый процесс отбора будет только дополнительно стоить нам времени и денег.

И наконец, Индонезия подчеркивает необходимость конструктивного участия женщин в миротворческих операциях. В недавнем исследовании отмечается, что участие женщин – будь то в качестве свидетелей, уполномоченных представителей, посредников или переговорщиков – на 20 процентов повышает вероятность успешного достижения мирных соглашений, которые будут действовать не менее двух лет. С течением времени этот показатель вырос, и теперь вероятность успешного достижения мирных соглашений, которые будут действовать более 15 лет, повысилась до 35 процентов. Кроме того, очевидно, что участие женщин-миротворцев в составе миссий эффективно способствует предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с этим явлением.

Мы рады сообщить, что Индонезия принимает решительные меры; мы не только говорим красивые слова, но и претворяем их в конкретные дела. Мы включили 40 храбрых женщин в состав нашего нового батальона быстрого развертывания для Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и нашего сформированного полицейского подразделения для Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, которые прибудут в миссии в конце года. Еще 40 женщин будут направлены под командование бригадного генерала, и он здесь заверяет меня в том, что свое обещание он выполнит. Это увеличит общую численность наших миротворцев на местах, которая превысит 3600 человек и сделает Индонезию седьмой крупнейшей страной-поставщиком контингентов.

Позвольте мне в заключение еще раз подчеркнуть фундаментальное значение укрепления миротворческого партнерства Организации Объединенных Наций как подлинно совместной, пользующейся широкой поддержкой коллективной работы

с реалистичными ожиданиями и четкими контрольными показателями. Со своей стороны, Индонезия всегда будет поддерживать инициативы, существенно поддерживающие миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций, в интересах ее конечной цели — помочь национальным усилиям построить и сохранить прочный мир и добиться развития.

Я хочу повторить слова моей дорогой сестры, Постоянного представителя Руанды, которая выступала за несколько минут до меня и сказала, что это нужно «просто сделать». К этому я хотел бы добавить, что мы должны не просто сделать это, но на этот раз сделать это гораздо лучше.

Г-н Дуке Эстрада Мейер (Бразилия) (*говорит по-английски*): Я благодарю делегацию Соединенных Штатов за организацию этих прений.

За прошедшие годы роль миротворческих операций Организации Объединенных Наций претерпела существенные изменения. Большие ожидания в сочетании со все большей ограниченностью ресурсов подчеркивают те трудности, с которыми сталкиваются миссии, и подчас вызывают разочарование в способности миротворческих операций решать свои задачи.

Бразилия по-прежнему верит в способность миротворческих операций Организации Объединенных Наций вносить существенный вклад в дело успешного урегулирования конфликтов. Тем не менее некоторые аспекты миротворчества, включая и то, как мы решаем вопросы общей результативности миссий, требуют изменений. Поэтому мы приветствуем инициативу «Действия по поддержанию мира», с которой выступили Генеральный секретарь и которая призвана обновить приверженность государств-членов делу миротворчества. В предстоящем году мы рассчитываем добиваться претворения в жизнь данных в этом заявлении обязательств. Я рад воспользоваться случаем для того, чтобы объявить о поддержке Бразилией инициативы «Действия по поддержанию мира». В особой мере мы одобряем инклюзивность этой инициативы, которой признается, что миротворчество является коллективным делом и его успех зависит от партнерства между Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей, Секретариатом, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и принимающими правительствами.

Бразилия приветствует усилия Генерального секретаря по преодолению проблемы, заключающейся в увеличении числа людских потерь в операциях по поддержанию мира. Мы также принимаем к сведению рекомендации, содержащиеся в докладе, подготовленном генерал-лейтенантом Карлусом Алберту дус Сантусом Крусом и озаглавленном *«Повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций»*, и его вывод о том, что на местах требуется чувство совместной ответственности. Гражданское руководство и персонал также должны более активно участвовать в принятии необходимых превентивных мер во избежание потерь. Дело обеспечения охраны и безопасности миротворцев должно быть выдвинуто на первый план в числе приоритетных задач Организации Объединенных Наций. Миротворцам необходимо обеспечивать надлежащие ресурсы, оборудование и подготовку. Кроме того, проведение интенсивной и широкой подготовки миротворческого персонала Организации Объединенных Наций до направления в миссии и по прибытии в район операций имеет решающее значение для преодоления проблемы сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации, а также для повышения качества и эффективности их службы. Проводимая Организацией Объединенных Наций политика абсолютной нетерпимости должна сочетать в себе превентивные меры и меры наказания и пользоваться надлежащей финансовой поддержкой, а воинская подготовка должна быть конкретно ориентирована на реалии, с которыми приходится иметь дело как предоставляющим воинские контингенты странам, так и любой миссии. При этом крайне необходимо подчеркнуть, что преодолением проблемы людских потерь нельзя заниматься изолированно. Она связана с конкретными политическими условиями, в которых проводится та или иная миссия, и с политическими решениями, закрепленными в индивидуальных мандатах, разработанных Советом Безопасности.

Бразилия уже давно вносит выдающийся вклад в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, приняв с 1947 года участие в более чем 40 миссиях. В настоящее время Бразилия возглавляет оперативное морское соединение Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане и бразильский генерал-лейтенант руководит военным компонентом Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демокра-

тической Республике Конго. Понимание Бразилией процесса повышения эффективности операций по поддержанию мира обусловлено, в частности, нашим опытом страны, предоставлявшей самый многочисленный контингент для Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), работа которой сыграла решающую роль в стабилизации страны и в создании там более безопасной и надежной обстановки. Этот успех стал возможен благодаря, в частности, тому, что внимание на эффективности и результативности Миссии было сосредоточено на всех этапах ее проведения — от подбора и подготовки военнослужащих до их обеспечения адекватным оборудованием и снаряжением, а также эффективной материально-технической поддержкой. Он был обусловлен также обменом опытом и постоянным развитием доктрины миссии. Однако повышения эффективности какой бы то ни было миссии нельзя добиваться с помощью одних только военных или оперативных подходов. Для успеха любой миротворческой миссии ей крайне необходимо налаживать и поддерживать доверительные отношения с местными общинами.

Кроме того, следует иметь в виду, что в большинстве конфликтных ситуаций необходимыми условиями для миростроительства являются политический диалог и экономическое развитие. Здесь снова вспоминается опыт МООНСГ. Крайне необходимым инструментом для проведения процесса стабилизации оказалась реализация проектов с быстрой отдачей, которая послужила связующим звеном между среднесрочными и долгосрочными усилиями в области развития. Защита гражданского населения в конфликтных ситуациях отнюдь не подразумевает всеохватный мандат в плане применения силы. Скорее, это предполагает, в конечном счете, преимущественную роль политики и подхода, ориентированного на нужды и интересы людей, в том числе на основе взаимодействия с местными субъектами и теми, кто пострадал от конфликта. Более широкие и гибкие мандаты иногда могут быть контрпродуктивными для достижения целей той или иной миссии и подрывать авторитет Организации Объединенных Наций в глазах местного населения.

В наших усилиях по совершенствованию миротворческой деятельности мы не можем не признавать те важные результаты, которые были достигнуты с помощью этого средства. Проводимое в последнее время сокращение численности или закрытие таких миссий, как, например, в Гаити, Кот-д'Ивуаре и Либерии, где эти миссии создали условия, способствующие обеспечению мира и безопасности, указывают на то позитивное воздействие, которое продолжают оказывать проводимые Организацией Объединенных Наций операции, вселяющие в миллионы людей надежду на более светлое будущее.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Бангладеш.

Г-н Бин Момен (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Мы благодарим Вас, г-н Председатель, за организацию этих прений и за предоставленную нам возможность выступить. Мы благодарим заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Лакруа за его содержательный брифинг.

Как одна из стран, предоставляющих наиболее многочисленные воинские и полицейские контингенты, Бангладеш гордится своим полезным вкладом в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а в настоящее время ее контингенты присутствуют в 11 миссиях. Наша приверженность миротворческой деятельности подтверждается также нашим участием в руководстве миссиями: в настоящее время службу в них несут один командующий силами, один заместитель командующего силами и три командующих секторами.

Наша делегация поддерживает призыв к разработке комплексной системы оценки результативности всех миротворческих компонентов и подчеркивает необходимость консультативного процесса в этом деле. В результате такой деятельности до сих пор было выявлено множество имеющихся в Организации стратегий и норм, которых, тем не менее, недостаточно для составления слаженной и транспарентной оценки результативности. В этой связи, помимо простой компиляции существующих стратегий и норм, мы рассчитываем на разработку основанной на конкретных и проверенных данных системы оценки результативности и ее анализа. Для того, чтобы привить во всех операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира культуру качества и эффективности, следует отказаться от инерционного подхода в пользу подхода, в большей мере ориентированного на повышение

эффективности и достижение конкретных результатов и основанного на оценке отдачи. Директивным органам наших стран по-прежнему крайне необходимо как следует разобраться в пробелах и недостатках в эффективности функционирования миссий, чтобы направить на их устранение необходимые средства и внести требующиеся улучшения. В комплексной системе анализа результативности следует учесть необходимость закрепления обратной связи.

Санкционируемые Советом Безопасности мандаты должны быть четкими, реалистичными и выполнимыми, чтобы те, кто несет службу на местах, могли выполнять их эффективно. В комплексных, многопрофильных миротворческих операциях обычно в качестве прагматичного подхода рекомендуются мандаты с четко определенными приоритетными задачами и последовательностью их выполнения. В этой связи мы еще раз подчеркиваем необходимость проведения трехсторонних консультаций между Советом, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом. Такие консультации следует проводить как в официальных, так и неофициальных форматах и выходить в них за рамки рутинных процедур, непосредственно предшествующих рассмотрению Советом того или иного проекта резолюции. С вопросом, касающимся результативности операций по поддержанию мира, неразрывно связан вопрос об их обеспечении достаточными материально-техническими и людскими ресурсами. Если миротворцы не располагают необходимыми им силами и средствами, они зачастую оказываются в компрометирующих их ситуациях. В результате таких очевидных пробелов они подвергаются угрозам со стороны негосударственных субъектов, которые орудуют в основном в условиях полной безнаказанности.

При развертывании сил на местах по-прежнему абсолютно необходимо подниматься выше чуждых факторов и соображений. Приоритет следует отдавать тем предоставляющим воинские и полицейские контингенты странам, которые вкладывают силы и средства в выполнение требований Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала. Кроме того, к странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, которые готовы направлять их без всяких оговорок, следует относиться иначе, чем к странам, оговаривающим множество условий. Бангладеш как страна, предоставляющая воинские и полицейские контингенты, обычно проявляет готовность адаптироваться к системным и оперативным изменениям и сотрудничать с другими партнерами в наращивании потенциала и повышении качества воинской подготовки. Мы также принимаем проактивные меры по созданию вспомогательных средств, которые в определенных условиях мы считаем крайне необходимыми для защиты гражданского населения и обеспечения охраны и безопасности наших миротворцев. В соответствии с согласованными принципами проведения операций по поддержанию мира, принимающим странам и странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, следует прагматично подходить к использованию преимуществ новых технологий.

Культура результативной работы должна основываться на транспарентности и подотчетности всех вовлеченных сторон. Секретариат может использовать свой недавний положительный опыт представления информации о некоторых расследованиях и обзорных докладах членам Совета, а в некоторых случаях и более широкому кругу государств-членов. Необходимо проводить свободный обмен информацией, касающейся роли и деятельности региональных и субрегиональных сил, санкционированных Организацией, а также сил, не имеющих отношения к Организации Объединенных Наций, и их соответствующего влияния на результаты деятельности миротворцев Организации Объединенных Наций, их охрану и безопасность. Совет, государства-члены и Секретариат должны сотрудничать по вопросам стратегической коммуникации со средствами массовой информации и гражданским обществом, для того чтобы информировать их о вызовах, с которыми они сталкиваются, и продвигать свои общие интересы.

Вопрос об оценке программ подготовки должен являться неотъемлемой частью оценки и анализа эффективности работы миссий. В Бангладеш мы начинаем проводить подготовку миротворцев для наших контингентов с учетом потребностей конкретных миссий не менее чем за шесть месяцев до их развертывания. Наш ведущий институт подготовки миротворческого персонала отвечает необходимым стандартам Организации Объединенных Наций и готов провести ряд специализированных курсов по тематике Организации Объединенных Наций в сле-

дующем году с участием иностранных слушателей. Возможно, будет уместно упомянуть, что в этом году под эгидой Организации Объединенных Наций будет организован семинар в сотрудничестве с индо-тихоокеанским командованием Соединенных Штатов для стран региона, предоставляющих войска, по вопросам процесса подготовки и развертывания контингентов. Мы прилагаем неустанные усилия для расширения участия женщин в операциях по поддержанию мира.

В заключение отмечу, что Бангладеш сохраняет приверженность повышению эффективности миротворческой деятельности в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами, с тем чтобы добиться ощутимого и конструктивного изменения культурной парадигмы в Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Уругвая.

Г-н Росселли Фриери (Уругвай) (*говорит по-испански*): Я хотел бы поблагодарить председательствующую делегацию Соединенных Штатов за организацию этих прений по вопросу, который имеет особое значение для Организации и которому наша страна твердо привержена вот уже более 60 лет. Я благодарю также г-на Жан-Пьера Лакруа за его подробный брифинг и предложенные им действия, а г-жу Сару Блейкмор - за ее эмоциональное выступление, которое никого не оставило равнодушным, поскольку в конечном итоге мы несем ответственность за поведение нашего персонала.

После принятия резолюции 2278 (2016) произошел ряд событий, которые, на наш взгляд, уже оказывают заметное влияние на операции по поддержанию мира. Я упомяну лишь некоторые из них, в частности предложение Генерального секретаря о реорганизации компонента мира и безопасности и реформу управления Организации; обсуждение в Специальном комитете по операциям по поддержанию мира вопроса о безопасности миротворцев, эффективности миссий и защите гражданского населения; принятие в Пятом комитете ежегодного бюджета операций по поддержанию мира; инициативы Секретариата, которые осуществляются в консультации с государствами-членами, по разработке комплексных стратегических рамок оценки эффективности выполнения мандатов на основе четких правил для всех сотрудников миссий — комплексных стратегических рамок оценки эффективности деятельности, которые позволят проводить количественную оценку и мониторинг результатов деятельности операций по поддержанию мира; а также инициативу Генерального секретаря «Действия по поддержанию мира», которую поддержал ряд государств-членов, в том числе наша страна, и Декларацию общих обязательств в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в которой определены будущие направления деятельности.

Сегодняшняя дискуссия посвящена одному из наиболее важных аспектов реформы миротворческих операций, а именно эффективности деятельности миротворцев. Уругвай сознает, что обеспечение эффективной работы миротворческих миссий является коллективной и общей ответственностью всех вовлеченных сторон и зависит от многочисленных решающих факторов, таких как четко сформулированные, реалистичные и осуществимые мандаты; политическая воля, лидерство, эффективность деятельности и подотчетность на всех уровнях; достаточные ресурсы и оборудование; а также наличие руководящих принципов и проведение подготовки по вопросам политики, планирования и осуществления. Крайне важно, чтобы все субъекты не уклонялись от выполнения своих обязанностей, а коллективными усилиями выполняли их. Именно в этом духе разрабатывалась инициатива «Действия по поддержанию мира».

Уругвай придает особое значение ответственности стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, поскольку мы понимаем, что именно они действуют на местах и именно они должны осуществлять мандаты. В этой связи подготовка персонала, развернутого в рамках миротворческих миссий, имеет крайне важное значение. Миротворцы должны быть подготовлены к выполнению сложных задач, необходимых для осуществления мандата в полном объеме. Мы подчеркиваем, в частности, центральную роль защиты гражданских лиц в рамках операций по поддержанию мира. В этой связи я хотел бы особо отметить вклад принятых в Кигали принципов защиты гражданского населения в процесс реформирования.

Мы признаем также, что обеспечение эффективного участия женщин в миротворческих операциях на всех уровнях имеет существенно важное

значение для повышения эффективности оперативной деятельности и улучшения результатов работы миссий. Уругвай принимает меры для увеличения доли женщин среди своего персонала. В настоящее время в миссиях по поддержанию мира работает 96 наших женщин, что составляет лишь 7 процентов от общей численности персонала, развернутого нашей страной, но мы продолжим прилагать неустанные усилия для изменения этой ситуации.

Миротворцы должны быть должным образом подготовлены и экипированы, но они должны также вести себя таким образом, который позволит сохранить авторитет, беспристрастность и добросовестность Организации Объединенных Наций. Любые формы ненадлежащего поведения миротворцев, включая предполагаемые акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, подрывают авторитет, эффективность и репутацию Организации Объединенных Наций. В этой связи я хотел бы отметить огромные усилия Генерального секретаря и его сотрудников, а также государств-членов, которые они прилагают в целях борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами.

Уругвай активно поддерживает все подобные усилия и подписал добровольное соглашение по борьбе с сексуальной эксплуатацией и надругательствами, а также принимает участие в работе Группы высших руководителей — единомышленников Генерального секретаря, в которой нашу страну представляет президент Табаре Васкес. Уругвай также тесно сотрудничает с Группой по вопросам поведения и дисциплины в целях облегчения доступа к правосудию для жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Еще одним ключевым аспектом, который влияет на эффективность миротворческих операций, является безопасность развертываемого персонала. В этой связи я хотел бы подчеркнуть три основных момента.

Во-первых, закупка необходимого для каждой миссии оборудования не может зависеть исключительно от финансового положения каждой из стран, предоставляющих войска. Необходимо поощрять более активное сотрудничество между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Секретариатом и странами-донорами. Многие современные технологии, необходимые для надлежащего оснащения миссий, являются крайне дорогостоящими, и потому необходимо изыскивать альтернативные пути их приобретения.

Во-вторых, должны быть соблюдены все необходимые меры и протоколы, для того чтобы обеспечить надлежащее реагирование на случаи преднамеренных нападений на персонал и объекты Организации Объединенных Наций. Те, кто совершает нападения на контингенты Организации Объединенных Наций, должны сознавать, что ответом на такие действия станет решительное применение равной или превосходящей силы. Мы должны сделать все возможное для оснащения различных контингентов максимальным числом инструментов, с тем чтобы они могли действовать в новых условиях, будь то меры пассивной обороны, пересмотр правил применения вооруженной силы или заверения в том, что соответствующие органы привлекут виновных к ответственности за совершенные ими преступления.

В-третьих, необходимо обеспечить сотрудничество принимающих стран с миротворческими миссиями. Любое нарушение соглашения о статусе сил любой из сторон может представлять собой серьезную угрозу для безопасности миротворцев. Нельзя забывать о том, что соглашения о статусе сил — это документы, обеспечивающие защиту персонала, который страна добровольно направляет в расположение операций по поддержанию мира. Поэтому нельзя препятствовать въезду персонала или ввозу оборудования в страну и их свободному передвижению внутри страны, особенно в том, что касается медицинской эвакуации и эвакуации пострадавших.

В заключение позвольте мне заверить Совет в том, что Уругвай преисполнен решимости продолжать работу в рамках процесса реформирования миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бельгии.

Г-н Пекстен де Бёйтсверве (Бельгия) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за предоставленную нам возможность выступить в рамках этих важных прений. Я хотел бы также поблагодарить г-на Жан-Пьера Лакруа за его первый ежегодный брифинг о реформировании миротворческой деятельности.

Выявленные в последние годы проблемы миротворческих операций всем нам известны. Мы приветствуем те энергичные усилия, которые предпринимались в последние 12 месяцев, а именно выводы, содержащиеся в докладе, подготовленном бывшим командующим силами Организации Объединенных Наций генерал-лейтенантом Алберту дус Сантусом Крусом и озаглавленном *«Повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций»*, план действий по выполнению его рекомендаций, инициатива «Действия по поддержанию мира», заявление Председателя Совета Безопасности в поддержку инициативы Генерального секретаря (S/PRST/2018/10), а также работу Специального комитета по операциям по поддержанию мира, результатом которой стал достигнутый консенсус по таким важнейшим вопросам, как результативность, который мы рассматриваем сегодня. Мы также приветствуем комплексный нормативный рамочный подход к оценке результативности, который Департамент операций по поддержанию мира недавно представил государствам-членам.

Кроме того, реформы, утвержденные в последние месяцы по просьбе Генерального секретаря, и в том числе реформа архитектуры мира и безопасности с целью повысить ее согласованность и реформа управления с целью повысить результативность на местах, являются шагами на пути повышения эффективности миротворческой деятельности. Все эти процессы способствуют повышению результативности усилий всех участников миротворческой деятельности. Однако, хотя эти проекты близятся к завершению, имеются и другие инициативы, требующие еще более широкой поддержки государств-членов.

Как нам показала г-жа Блейкмор, это касается вопросов поведения и дисциплины, и особенно случаев сексуального надругательства и сексуальной эксплуатации. Подавляющее большинство тех 100 000 мужчин и женщин, которые несут службу под голубым флагом, делают это с убежденностью, честью и уважением к местному населению. Именно поэтому в интересах всех, кому дорога честь флага Организации Объединенных Наций, чтобы те, кто совершает преступления, не оставались безнаказанными. Мы с удовлетворением отмечаем, что в последние годы в этой области ведется важная работа, и в том числе заключаются договоры между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами, содержащие их взаимные обязательства. Мы считаем, что такие договоры должны подписывать все страны-поставщики контингентов, которые обязаны позаботиться о том, чтобы их национальная правоприменительная практика обеспечивала аналогичные результаты.

Разработанная этим летом Декларация о совместных обязательствах в отношении миротворческих операций Организации Объединенных Наций, включает обязательства, которые могут эффективно способствовать повышению результативности миротворческих операций. Мы приветствуем сбалансированный характер этого документа. Бельгия его уже одобрила, и мы надеемся, что другие страны-поставщики контингентов, финансовые доноры, принимающие страны и многочисленные организации последуют нашему примеру. Мы особенно приветствуем тот факт, что абсолютным приоритетом становится защита гражданского населения, а главным показателем — результативность, в том числе в процессе планирования.

И наконец, что еще мы можем сделать, помимо проведения реформ и выполнения взаимных обязательств? Есть некоторые области, которым, по нашему мнению, можно было бы уделять приоритетное внимание.

Повышение эффективности миссий требует, прежде всего, более ясного понимания стоящих перед ними задач. Поэтому мы считаем, что выводы стратегических обзоров должны быть доступны для всех членов Совета и основных стран-поставщиков контингентов.

Во-вторых, мы приветствуем практику проведения специальных расследований серьезных инцидентов. Для пользы дела с их результатами можно было бы знакомить соответствующие заинтересованные стороны. Полезно было бы и анализировать — через несколько месяцев или через год — результаты выполнения рекомендаций, достигнутые успехи и, при необходимости, работу механизмов преследования лиц, которые подлежат уголовной ответственности.

В-третьих, помимо этой основной обязанности государств, имеются и многочисленные инициативы по подготовке персонала. В связи с этим мы высоко оцениваем важную работу Секретариата по мобилизации усилий государств. Но эта рабо-

та останется незавершенной, если мы не улучшим планирование этих инициатив и контроль за их реализацией, а также их обеспечение подготовленным персоналом.

Кроме того, мы должны быть реалистами. Какой смысл утверждать мандат, если он не обеспечивается людскими, материально-техническими и финансовыми ресурсами? Обеспечение соответствующих ресурсов для этого мандата всегда должно быть нашей общей заботой. Эти ресурсы включают и данные разведки — важнейший инструмент безопасности наших миротворцев и защиты гражданского населения. Необходимо продолжать интеграцию различных компонентов миссий. Необходимо изучать уроки реализации таких новых инициатив, как совместное патрулирование, и использовать их положительный опыт, особенно если это поможет наладить более тесные связи миссий с местным населением.

Кроме того, наш опыт в Мали показывает, насколько эффективнее может быть работа всей миссии, если действия ее разных национальных контингентов более тесно взаимосвязаны и лучше дополняют друг друга. Так пусть же этих инициатив будет больше, и мы будем работать с ними еще до развертывания персонала.

И наконец, как это предусмотрено в резолюции 2423 (2018) по Мали, не будет ли в некоторых случаях полезно заключать политический договор с национальными властями — договор, который позволит согласовать общие цели и заложить основу для плодотворного сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами?

Как можно заметить, недостатка в идеях у нас нет. Я думаю, что сейчас имеется позитивная динамика, которая позволит нам повысить и эффективность миротворческих операций, и, одновременно, их безопасность.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Пакистана.

Г-жа Лодхи (Пакистан) (*говорит по-английски*): Позвольте мне, прежде всего, поблагодарить председательствующую делегацию Соединенных Штатов за организацию этих важных прений. Мы также благодарны за те полезные сведения, которыми с нами поделились наши докладчики.

«Голубые каски» пользуются признанием и уважением во всем мире. Они стали символом приверженности Организации Объединенных Наций делу поддержания мира, безопасности и стабильности в регионах и во всем мире и выражением коллективной воли и стремления всех государств-членов сделать мир более безопасным и стабильным. Продолжающиеся конфликты означают, что будут гибнуть люди, будут разрушаться семьи, будут беженцы в лагерях и будут женщины и дети, вынужденные существовать в условиях крайней незащищенности. Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций спасает и защищает жизни миллионов людей. Она помогает восстановить разрушенные общины и районы, сменить вражду на гармонию и превратить отчаяние в надежду.

Миротворчество — как все мы, конечно же, согласны — стало самым успешным начинанием Организации Объединенных Наций. Свидетельством этого успеха стало недавнее свертывание миссий в Либерии, в Сьерра-Леоне и в Кот-д’Ивуаре. Для нас большая честь то, что во всех этих трех миссиях принимали участие пакистанские миротворцы. Они решили поставленные задачи и выполнили свой мандат, но прежде всего – они сумели покорить сердца и умы людей. За период с начала 1960- х годов наша страна предоставила более 200 000 военнослужащих для 48 миссий. Однако наш вклад в миротворчество не обходится без потерь: на службе делу мира свою жизнь отдали 156 наших отважных миротворцев.

В этом году вопросы результативности обсуждаются и в Специальном комитете по операциям по поддержанию мира. Как одна из стран, предоставляющих войска (СПВ), с прочной репутацией профессионализма, компетентности и чести, мы воспринимаем этот акцент на результативности с большим удовлетворением. Повышение результативности улучшит и другие результатов и повысит безопасность миротворцев, что для нашей страны имеет первостепенное значение. Позвольте мне высказать шесть важных замечаний по вопросу о результативности. Возможно, их было бы полезно учесть при рассмотрении вопроса о создании тех новых механизмов, которые разрабатывает Секретариат.

Прежде всего, необходимо, чтобы решения Совета принимались на основе подготовленного Се-

кретариатом практического анализа потребностей в ресурсах на момент разработки или изменения мандата миссии. Мандаты должны быть ясными и точными, а также обеспечены необходимыми ресурсами. В тех случаях, когда мандаты и средства их выполнения не согласуются, эффективность и результативность неизбежно страдают.

Во-вторых, существует необходимость рационализации и определения приоритетности предусмотренных мандатом задач. На Миссию Организации Объединенных Наций в Южном Судане, например, возложены 209 задач.

В-третьих, профессионализм в миротворчестве является залогом эффективной деятельности. Крайне важное значение для всех компонентов миссий имеет учебная подготовка перед развертыванием, в том числе общая учебная подготовка и стандартизированное обучение. Мы разработали учебные модули по вопросам поддержания мира, которые входят в план наших обязательных курсов. Мы готовы поделиться этим опытом с другими странами, предоставляющими войска, а также с Секретариатом.

В-четвертых, поддержание транспарентности, особенно в отношениях между странами, предоставляющими войска, и Секретариатом, в целях улучшения качества работы принесет больше результатов, чем попытки публично пристыдить государства.

В-пятых, применение Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала должно распространяться на подразделения, развертывание которых проводится в плановом порядке, а не ограничиваться только ситуациями чрезвычайного развертывания сил. Если есть готовые обученные миротворцы, то их следует задействовать без колебания.

И, в-шестых, национальные оговорки препятствуют эффективной деятельности. Они являются рычагом, который одна из СПВ может применить с целью отказаться действовать в конкретной ситуации, ожидая, что другая СПВ в той же ситуации не станет прятаться за оговорками с целью уклониться от деятельности. В связи с этим возникает несоразмерное сочетание обязанностей и ожиданий. Для объективной оценки эффективности деятельности необходимо существование равных условий.

Являясь одной из стран, добившихся наибольших успехов, Пакистан никогда не будет уклоняться от любого обсуждения вопросов эффективности деятельности или содействия созданию эффективной системы для повышения такой эффективности. Мы считаем, что мы все являемся в этом деле заинтересованными сторонами и несем общую ответственность. Способность гибко реагировать на ситуацию на местах и «обратная связь» со стороны стран, предоставляющих войска, а также конструктивное трехстороннее сотрудничество имеют ключевое значение для развития взаимодействия, жизненно важного для успешного осуществления операций по поддержанию мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Румынии.

Г-н Джинга (Румыния) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поздравить Вас, г-н Председатель, со вступлением на пост Председателя Совета и пожелать всяческих успехов Вам и вашим сотрудникам. Позвольте мне также поблагодарить Соединенные Штаты за проведение этих прений; я уверен, что под Вашим руководством Совет Безопасности будет продолжать развивать эту важную тему.

Румыния присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза.

Поддержание мира является одним из наиболее эффективных инструментов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций, и символом международной солидарности в поощрении международного мира и безопасности. С учетом многочисленных проблем, с которыми сталкивается сегодня наш мир, мы считаем, что в целях адаптации и обеспечения быстрого и эффективного реагирования в деле содействия миру и безопасности реформирование операций по поддержанию мира не должно ограничиваться только обсуждением. Поэтому мы должны сосредоточить наши усилия на мобилизации более широкой поддержки для разработки высоких стандартов, введения реальной подотчетности и обеспечения того, чтобы на местах действовали хорошо оснащенные и обученные силы. Несмотря на усилия государств-членов по направлению персонала и предоставлению оборудования и финансовой поддержки, операции по поддержанию мира по-прежнему сталкиваются

с рядом трудностей, которые подрывают способность Совета выполнять свои задачи.

Румыния решительно поддерживает инициативу Генерального секретаря «Действия по поддержанию мира», реализация которой началась в целях решения этих проблем для возобновления взаимной политической приверженности и мобилизации партнеров.

Генеральный секретарь отмечает, что для решения тех проблем, с которыми мы сталкиваемся, одних усилий Секретариата недостаточно. В этой связи мы подчеркиваем важность коллективного подхода в отношении всех компонентов миссии и всех заинтересованных сторон, от персонала на местах и в Центральных учреждениях до Совета Безопасности и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

Румыния твердо поддерживает политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и всецело привержена стратегии Генерального секретаря по предотвращению и прекращению такого недостойного поведения со стороны персонала Организации Объединенных Наций. Необходимо координировать осуществление политики по предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, поскольку мы должны обеспечивать привлечение виновных к ответственности.

Президент Румынии Его Превосходительство Клаус Йоханнис является членом созданной Генеральным секретарем Группы высших руководителей — единомышленников в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них в операциях Организации Объединенных Наций. Кроме того, в прошлом году Румыния подписала добровольное соглашение Организации Объединенных Наций по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и весь румынский персонал, участвующий в операциях Организации Объединенных Наций, перед развертыванием проходит подготовку по темам, касающимся принципов Организации Объединенных Наций в области пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Наша страна с 1991 года неизменно вносила вклад в операции по поддержанию мира. Мы поддерживаем усилия Группы по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала в целях активизации обмена информацией и приветствуем создание Группы стратегического планирования и мониторинга в Канцелярии Генерального секретаря.

Румыния приветствует также новаторский подход к комплектованию сил и приветствует новые инициативы, касающиеся «умных обязательств», совместного развертывания и участия в системе многонациональной ротации.

Мы приветствуем повышение эффективности и прозрачности в сфере подбора, приема на работу и развертывания сотрудников полиции, обеспечение соответствия этого процесса Стратегическим руководящим принципам. По итогам внешнего обзора функций Отдела полиции Румыния поддерживает упоминающееся в последнем докладе Генерального секретаря о полиции Организации Объединенных Наций (S/2016/952) предложение, в котором идет речь о высокой важности своевременного развертывания подготовленных, хорошо оснащенных и профессионально пригодных сотрудников полиции, обладающих необходимыми для операций Организации Объединенных Наций навыками. В этой связи мы призываем Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжать изучение новых моделей возможного сотрудничества в проведении учебных занятий, действуя в тесной консультации со странами, предоставляющими войска, и в сотрудничестве с другими соответствующими партнерами.

Реформа операций по поддержанию мира может начаться с разработки всеобъемлющей концепции и всеохватной стратегии, которые устанавливали бы новые стандарты для обеспечения оценки персонала, улучшения показателей работы сотрудников и реальной подотчетности. Такой свод принципов заложен в основу румынской концепции реформы миротворческой деятельности, ставшей результатом опыта, который мы приобрели, принимая активное участние в этой деятельности на протяжении почти трех десятилетий.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Фиджи.

Г-н Прасад (Фиджи) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Совет за предоставленную мне возможность выступить перед членами Совета Безопасности. Впервые за те сорок лет, что мы участвуем в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, мы получили возможность выступить перед членами Совета. Я выражаю искреннюю признательность председательствующей делегации Соединенных Штатов за возможность для стран, предоставляющих войска, принять участие в этом обсуждении.

Я хотел бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Жан-Пьера Лакруа и представителя организации «Обеспечим безопасность детей» г-жу Сару Блейкмор за их содержательные выступления сегодня утром.

В этом году Организация Объединенных Наций отпраздновала семидесятую годовщину деятельности по поддержанию мира. Фиджи, которая является независимой страной на протяжении 48 лет, отмечает сороковую годовщину начала участия в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. В течение этих 40 лет мы последовательно вносим вклад в претворение в жизнь этого самого благородного идеала и миссии Организации Объединенных Наций. Фиджи решило приносить пользу мировому сообществу, именно участвуя в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и мы гордимся своей службой. Мы направили для участия в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций более 30 тысяч военнослужащих и приняли участие в таких миссиях на Ближнем Востоке, в Тихоокеанском регионе и в Африке. Мы потеряли 60 военнослужащих в миссиях по поддержанию мира.

Мы крайне серьезно относимся к своим международным обязанностям и торжественно взяли на себя обязательство оказывать поддержку глобальным усилиям по поддержанию мира. Наши расходы на деятельность по поддержанию мира составляют приблизительно 10 млн долларов США в год – это крупный взнос для небольшого государства. За 40 лет нашей деятельности мы ни разу – ни днем, ни ночью, не уклонились от этого обязательства.

Некоторые члены Совета задают вопрос о том, почему миротворческие миссий действуют так долго; что мы можем делать лучше или по-другому в целях сокращения продолжительности и стоимости таких миссий; и что мы можем сделать в области поддержания мира, с тем чтобы миссии могли более оперативно добиваться более надежных результатов. Это именно те вопросы, которые следует задавать. Конфликты стали более сложными. Не существует двух одинаковых конфликтов. Число конфликтов растет, и там, где они возникают, они очень быстро приобретают международный характер. Конфликты приобретают международный характер намного быстрее, чем торговля. Молниеносные темпы приобретения конфликтами международного характера подчеркивают значение и центральную роль Организации Объединенных Наций в урегулировании конфликтов. Нам ежедневно напоминают об этом.

В подвергшемся большей степени интеграции мире Организация Объединенных Наций, наряду с ее Советом Безопасности, остается уникальной Организацией в плане урегулирования конфликтов, а также в плане построения и сохранения мира. Фиджи приветствует и поддерживает реформы, которые инициировал Генеральный секретарь. Из всех существующих многосторонних международных институтов, вне всякого сомнения, именно Организация Объединенных Наций обладает централизованными возможностями для разработки миротворческих мероприятий и обеспечения политической поддержки, мандатов и финансового обязательства поддерживать миротворческие усилия в течение достаточно длительного периода времени, с тем чтобы политическая деятельность и развитие увенчались успехом.

Когда Организация Объединенных Наций эффективно проводит деятельность по поддержанию мира, мы спасаем жизни людей, поощряем развитие и демонстрируем прогресс в достижении соответствующих целей в области устойчивого развития. Когда мы неэффективно проводим деятельность по поддержанию мира, гибнет слишком много людей, в развитии человеческого потенциала наблюдается регресс, общины находятся в более затруднительном положении и политическая деятельность и развитие общин терпят провал. Когда миротворцы не соответствуют тем высоким нормам, которых от них ожидают, они обманывают ожидания народа и общин, которые они были уполномочены защищать. Они уменьшают шансы миссий на успех.

Фиджи прилагает последовательные усилия, чтобы улучшить результаты и нормы своей деятельности. Мы будем и впредь делать это. Также необходимо, чтобы в сфере поддержания мира мерилом служили наши ожидания. Организация Объединенных Наций имеет дело с конфликтами в некоторых из беднейших регионов мира. Необходимо время для того, чтобы институты, ресурсы, возможности и политическая сфера были приведены в действие, с тем чтобы достичь устойчивых результатов в сфере развития человеческого потенциала даже в наиболее эффективных из наших стран и обеспечить мир. В лучшем случае цель миротворчества Организации Объединенных Наций заключается в том, чтобы создавать пространства, где политика будет результативной — где лидеры, мужчины и женщины, представляющие общины, вовлеченные в конфликт, смогут принимать взвешенные рискованные решения. Необходимо время для того, чтобы рынки и институты, которые защищают гражданских лиц, начали функционировать. Целью действенной миссии по поддержанию мира по существу является расширение такого пространства внутри общин и между ними. Это затрагивает сотни или тысячи миротворцев, взаимодействующих с мужчинами, женщинами и детьми, которые нуждаются в их защите.

Мы, будучи небольшой, но значимой в плане предоставления войск страной, призваны делать гораздо больше для того, чтобы улучшать результаты деятельности и выполнять обязанности и обязательства в соответствии с самыми высокими нормами, которых ожидает Совет. Подобные нормы — это наши нормы. Когда результаты деятельности будут неудовлетворительными, миссии не смогут расширить пространства или создать возможности для достижения мира, которые столь необходимы. По существу поддержание мира имеет отношение к навыкам межличностного общения — способности понимать культуры и ценности, замечать, как женщины и дети оказываются в исключительно неблагоприятном положении в условиях конфликта, и различать признаки индивидуального и группового стресса. Фиджи уделяет значительное внимание укреплению навыков межличностного общения своих миротворцев. Мы сознаем, что, когда общины налаживают позитивные контакты с миротворцами, это приносит огромную пользу в плане улучшения диалога и примирения. Эта открытость может способствовать тому, чтобы функционирование институтов и политическая деятельность приносили более эффективные и быстрые результаты. Эффективно работающая миссия по поддержанию мира может способствовать сокращению временных рамок достижения результатов институтами, рынками и политической сферой на годы и десятилетия. Однако неразумно ожидать того, что общины упорядочат свою политическую деятельность и урегулируют глубоко укоренившиеся конфликты за несколько лет. Оказание чрезмерного давления в целях сокращения сроков деятельности миссий может фактически привести к обратным результатам. Мы должны реалистично подходить к вопросу о временных рамках.

Фиджи поддерживает усилия Генерального секретаря по реформированию и укреплению структуры в области безопасности и миростроительства. Ранее сегодня мы услышали от заместителя Генерального секретаря Лакруа слова о том, что такие усилия значительно активизировались, что мы приветствуем. В ходе своего брифинга в 2018 году Генеральный секретарь обратился с просьбой об активизации миротворчества и миростроительства Организации Объединенных Наций. Совет Безопасности уделил на прошлой неделе значительное внимание роли посреднических усилий. Они представляют собой не иные этапы цикла конфликта; они взаимосвязаны с усилиями в области развития, оказания гуманитарной помощи и миростроительства и дублируют их. Для того чтобы Организация Объединенных Наций повысила согласованность своих усилий, реформа системы развития Организации Объединенных Наций должна быть дополнена реформами в сфере поддержания мира и должна содействовать обеспечению доступа общин, вовлеченных в конфликт, к ресурсам, потенциалу и возможностям.

Когда миротворчество дает эффективные результаты, оно создает возможности для того, чтобы женщины вносили вклад в миростроительство; мальчики и девочки получали образование в безопасных условиях; функционировали рынки и предпринимались политические действия. Время и деньги важны, также как и высокий уровень подготовки миротворческих мероприятий. Если деятельность миссий излишне усложнена, динамичность и гибкость их действий будет подорвана. Если деятельность миссий излишне усложнена, они потерпят провал. Для надлежащего решения этой задачи

требуется наличие в Секретариате возможностей и ресурсов. Усилиям Генерального секретаря следует оказать всемерную поддержку. Вне всякого сомнения, Организация Объединенных Наций должна иметь доступ к наиболее передовым глобальным знаниям, данным и аналитике по вопросу о поддержании мира, миростроительстве и предотвращении конфликтов. Важность этого нельзя переоценить. Организация Объединенных Наций находится на правильном пути.

Мы не можем недооценивать инструментарий, при помощи которого наши миротворцы работают в трудных условиях. Они защищают Организацию Объединенных Наций и международный персонал, участвующий в деятельности в целях развития и в гуманитарной деятельности. Они не позволяют вооруженным группам приближаться к общинам, которые они защищают. Они защищают самих себя. Они защищают гуманитарные миссии и обеспечивают доступ общин, семей, женщин и девочек к воде, лекарствам и возможности обогреться. Они сознают, что, когда доставке грузов гуманитарной помощи чинят препятствия или когда их похищают, а также когда права человека тех, кого они защищают, нарушаются, шансы на достижение мира постепенно утрачиваются. Мы были свидетелями того, как страны вновь оказывались в состоянии конфликта. Эффективное миротворчество должно трансформироваться в развитие в как можно более короткие сроки. Однако если сделать это слишком быстро, повысится возможность возникновения нового конфликта.

Генеральный секретарь просил о том, чтобы миссии по поддержанию мира не допускали разобщенности в своих усилиях. Когда учреждения Организации Объединенных Наций непредумышленно допускают разобщенность деятельности в сфере развития, в гуманитарной сфере и в сфере поддержания мира, возрастает вероятность того, что мы потерпим провал на всех направлениях. Реформы, затрагивающие координаторов-резидентов и систему Организации Объединенных Наций в сфере развития, должны быть дополнены, усилены и подкреплены реформами в сфере поддержания мира. Организация Объединенных Наций должна также ставить перед собой более широкомасштабные цели при определение того, как международная помощь в целях развития нестабильным и затронутым конфликтом странам может более действенно способствовать финансированию эффективно интегрированных миссий, работающих в сферах поддержания мира и развития. Необходим новаторский и творческий подход.

Фиджи сотрудничает со всеми постоянными членами Совета Безопасности в целях повышения своего миротворческого потенциала, готовности и квалификации. Я пользуюсь этой возможностью, чтобы поблагодарить Соединенное Королевство, Россию, Китай, Соединенные Штаты Америки и Францию за оказание значительной поддержки Фиджи. Мы им очень признательны. Фиджи также признательна Австралии, Новой Зеландии, Индии, Индонезии и нашим партнерам за оказание нам помощи в укреплении нашего миротворческого потенциала. Мы приветствуем эту возможность вновь заявить о нашей поддержке укрепления миссий по поддержанию мира. Премьер-министр Фиджи лично заверил Генерального секретаря в том, что Фиджи возьмет обязательство по укреплению своего миротворческого потенциала. Мы добиваемся последовательного и значительного прогресса в этом отношении.

Заседание закрывается в 13 ч. 50 м.